



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОВДВИНСК»

164501, г. Северодвинск
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail:ksp77661@yandex.ru

Заключение № 25

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска
«О реализации положений статьи 59 Жилищного кодекса Российской Федерации
и признании утратившими силу отдельных решений
Совета депутатов Северодвинска»

6 июня 2025 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), письмом Совета депутатов Северодвинска № 02-04/166 от 30.05.2025 по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «О реализации положений статьи 59 Жилищного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов Северодвинска» (далее – проект решения), внесенного Главой Северодвинска.

В соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов Северодвинска в части, касающейся расходных обязательств Северодвинска, проектов муниципальных правовых актов Северодвинска приводящих к изменению доходов бюджета Северодвинска. Экспертизе подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Северодвинска.

Основными целями проведения экспертизы является определение законности расходных обязательств и доходных источников, достоверность оценки их объема, а также соответствие законодательству вопросов управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Северодвинска.

Рассмотрев проект решения с пояснительной запиской, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

1. По вопросу обоснованности разработки проекта решения:

Предлагаемый проект решения разработан в целях реализации прав граждан, предусмотренных статьей 59 ЖК РФ, на предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире.

Общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах, регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Федеральным законом от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

На данный момент на территории Северодвинска указанные общественные отношения регулируются Уставом Северодвинска, муниципальными нормативными правовыми актами, в том числе и решением муниципального Совета Северодвинска от 29.12.2005 № 70 «Об утверждении Положения о продаже освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах» (ред. от 24.05.2007) (далее – Решение № 70).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в рамках осуществления возложенных полномочий проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Решения № 70, результаты которой 22.03.2024 направлены в органы местного самоуправления Северодвинска в виде экспертного заключения № 03/1-11/276.

По результатам экспертизы правовым департаментом установлено несоответствие Решения № 70 законодательству Российской Федерации, а именно:

- Гражданскому кодексу Российской Федерации;
- статьям 36, 37, 38, 41, 42, 59 ЖК РФ;
- части 2 статьи 3 Закона от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- постановлению Правительства Российской Федерации от 12.02.2003 № 91 «Об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации»;
- постановлению Правительства РФ от 23.12.2023 № 2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации»;
- иным федеральным законам.

Кроме того, экспертизой установлены факты наличия в Решении № 70 правовой неопределенности, коррупциогенных факторов, юридико-лингвистической неопределенности и факты не актуализации терминологии в связи с изменениями федерального законодательства.

В этой связи, проектом решения предлагается:

1) определить, что на территории Северодвинска предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире в случаях, предусмотренных статьей 59 ЖК РФ, осуществляется путем оказания муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией Северодвинска;

2) Администрации Северодвинска до дня вступления в силу предлагаемого проектом решения изменить и (или) утвердить административные регламенты, устанавливающие порядки предоставления данных муниципальных услуг и стандарты предоставления данных муниципальных услуг;

3) признать утратившими силу:

- Решение № 70;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 24.05.2007 № 59 «О внесении изменений в Положение о продаже освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах, утвержденное решением муниципального Совета от 29.12.2005 № 70»;

- решение Совета депутатов Северодвинска от 31.10.2013 № 25 «О протесте прокурора г. Северодвинска на решение Совета депутатов Северодвинска от 29.12.2005 № 70».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального округа отнесено осуществление полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и подпункту 1.5 пункта 1 статьи 36 Устава Северодвинска в исключительной компетенции Совета депутатов Северодвинска находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Таким образом, рассматриваемый проект решения подготовлен в целях реализации прав граждан, предусмотренных статьей 59 ЖК РФ, на предоставление освободившегося жилого помещения в коммунальной квартире, устранения нарушения части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, выносится на рассмотрение Совета депутатов Северодвинска обоснованно.

2. По существу проекта решения:

Предлагается отменить Решение № 70, которым утверждено Положение о продаже освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах, а также определить, что на территории Северодвинска предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире на основании статьи 59 ЖК РФ осуществляется путем оказания муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией Северодвинска.

Администрации Северодвинска предлагается изменить и (или) утвердить административные регламенты, устанавливающие порядки предоставления муниципальных услуг и стандарты предоставления муниципальных услуг, предусмотренных пунктом 1 проекта решения.

Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает, что предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире на основании статьи 59 ЖК РФ путем оказания муниципальных услуг на основании соответствующих административных регламентов не противоречит законодательству Российской Федерации.

3. По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Северодвинска резюмирует, что предложенный проект решения выносится на рассмотрение Совета депутатов Северодвинска обосновано, в связи с чем проект решения поддерживается.

Председатель

О.В. Рядовкина