



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»**

164501, г. Северодвинск,
ул. Бойчука, 3

тел./факс (8184)52 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 34

по проекту решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска
«О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы»

9 июня 2014 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, по проекту решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» (далее - решение о местном бюджете).

Проектом решения предлагается следующая корректировка местного бюджета на 2014 год:

Показатель	Решение о местном бюджете от 12.12.2013 № 42 с изменениями от 24.04.2014 № 28 (тыс. рублей)	Проект решения о местном бюджете (тыс. рублей)	Абсолютное изменение, (-) уменьшение, тыс. рублей	Относительное изменение, %
Доходы, в том числе:	5 050 043,4	5 246 452,2	196 408,8	3,7
Безвозмездные поступления, в том числе	2 225 030,9	2 362 232,8	137 201,9	5,8
Межбюджетные трансферты	2 225 030,9	2 362 232,8	137 201,9	5,8
Расходы, в том числе:	5 192 958,6	5 389 367,4	196 408,8	3,6
Публичные нормативные обязательства	912,0	912,0	0	0
Дефицит	142 915,2	142 915,2	0	0
Предельный объем долга на 2014 год	2 111 466,7	2 111 466,7	0	0
Предельный объем долга на 2015 год	2 111 466,7	2 111 466,7	0	0
Предельный объем долга на 2016 год	2 211 466,7	2 211 466,7	0	0

Верхний предел долга на 01.01.2015	1 631 466,7	1 631 466,7	0	0
Верхний предел долга на 01.01.2016	1 731 466,7	1 731 466,7	0	0
Верхний предел долга на 01.01.2017	1 876 466,7	1 876 466,7	0	0
Обслуживание муниципального долга	79 321,1	79 321,1	0	0

Корректировка бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в части показателей 2014 года, обусловлена увеличением прогнозного объема налоговых и неналоговых доходов, уточнением объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета на основании уведомлений органов государственной власти Архангельской области, а также обращениями главных распорядителей по изменению сводной бюджетной росписи.

I. Изменяются основные характеристики местного бюджета на 2014 года:

1. Объем доходов местного бюджета на 2014 год определен в размере 5 246 452,2 тыс. руб., в целом по бюджету сумма увеличения доходной части составляет 196 408,8 тыс. руб., в том числе:

а) увеличения на сумму 47 970,1 тыс. руб. по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы», из них:

- уменьшение на 3 676,0 тыс. руб. по единому сельскохозяйственному налогу (скорректированный план – 100,0 тыс. руб.) в связи со снятием с учета одного из обособленных подразделений основного налогоплательщика;

- увеличение на 3 676,0 тыс. руб. по земельному налогу (скорректированный план – 221 176,0 тыс. руб.) на основании данных о текущих поступлениях;

- увеличение на 84,7 тыс. руб. по государственной пошлине за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временного удостоверения на право управления самоходными машинами, (скорректированный план – 594,7 тыс. руб.) на основании данных о текущих поступлениях;

- увеличение на 36 227,2 тыс. руб. по доходам от использования муниципального имущества (см. таблицу):

Наименование платежа	Утвержденный план, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	План с учетом изменений, тыс. руб.	Примечание
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	77 678,0	+ 47 102,0	124 780,0	Увеличение обусловлено данными по начислению годовой арендной платы, а также, результатами аукционов по продаже права аренды
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности	8 235,0	- 6 435,6	1 800,0	Уменьшение обусловлено изменением порядка расчета арендной платы за муниципальное имущество (составляющая аренды земли исключена)
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в	133 000,0	- 8 000,0	125 000,0	Уменьшение обусловлено снижением начисленной

Наименование платежа	Утвержденный план, тыс. руб.	Изменение, тыс. руб.	План с учетом изменений, тыс. руб.	Примечание
муниципальной собственности				арендной платы, в связи с продажей муниципального имущества
Платежи от муниципальных унитарных предприятий	6 676,0	+ 2 260,8	8 936,8	Увеличение обусловлено поступлением части прибыли при продаже МУПами имущества в сумме 1 539,2 тыс. руб. (не планировалось), а также, увеличением части прибыли по результатам деятельности за 2013 год в сумме 721,6 тыс. руб.
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности	16 593,3	+ 1 300,0	17 893,3	Увеличение обусловлено уточнением объема увеличения поступления платы за наем муниципального жилищного фонда в связи с увеличением ставки платы

- увеличение на 6 824,0 тыс. руб. платы за негативное воздействие на окружающую среду на основании уточненных данных Управления Росприроднадзора по Архангельской области (скорректированный план – 21 904,0 тыс. руб.);

- уменьшения на 222,1 тыс. руб. по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в виде фактически поступивших средств в погашение дебиторской задолженности прошлых лет перед получателями средств местного бюджета (скорректированный план – 727,8 тыс. руб.);

- увеличение на 4 711,3 тыс. руб. по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, из них: от приватизации имущества – 3 181,6 тыс. руб. на основании проекта решения Совета депутатов Северодвинска о внесении изменений в прогнозный план приватизации; от продажи земельных участков – 1 529,7 тыс. руб. на основании данных о текущем поступлении и обращений о выкупе земельных участков (скорректированный план – 202 826,3 тыс. руб.);

- увеличение на 1 575,0 тыс. руб. по штрафным санкциям на основании данных о текущих поступлениях (скорректированный план – 15 575,0 тыс. руб.);

- уменьшение на 1 230,0 тыс. руб. по прочим неналоговым доходам в виде платы за временное размещение временных объектов на основании данных о сумме годовых начислений (скорректированный план – 2 770,0 тыс. руб.);

б) увеличение на сумму 148 438,7 тыс. руб. по группе доходов «Безвозмездные поступления», из них:

- увеличение на сумму 137 201,9 тыс. руб. по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на основании уведомлений органов государственной власти Архангельской области, а также изменений в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 20.05.2014 № 173-па, в части выделения средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и областного бюджета. Одновременно вносятся изменения в объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в 2014 году, установленный в пункте 5 решения о бюджете;

- увеличение на 50,0 тыс. руб. по подгруппе доходов «Прочие безвозмездные поступления» в виде безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

- увеличение на 11 186,9 тыс. руб. по подгруппе доходов «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в связи с восстановлением в местном бюджете средств, ранее возвращенных в областной бюджет, на реализацию мероприятий по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 11 192,4 тыс. руб., а также, возвратом в областной бюджет средств в сумме 5,5 тыс. руб.

2. Объем расходов местного бюджета на 2014 год определен в размере 5 389 367,4 тыс. руб., в целом по бюджету сумма увеличения расходной части составляет 196 408,8 тыс. руб.

Изменения направлений расходов в разрезе функциональной классификации представлены в таблице:

Наименование	Раздел	Под-раздел	Решение о местном бюджете от 12.12.2013 № 42 с изменениями от 24.04.2014 № 28 (тыс. рублей)	Проект решения о местном бюджете (тыс. рублей)	Абсолютное изменение, (-) уменьшение, тыс. рублей
1	2	3			
Общегосударственные вопросы	01		316 860,8	318 160,8	1 300,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	2 040,0	2 040,0	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	32 546,4	32 546,4	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	194 036,1	194 336,1	300,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	30 789,7	30 789,7	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	283,1	283,1	0,0
Резервные фонды	01	11	9 500,0	9 500,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	47 665,5	48 665,5	1 000,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		57 028,5	57 028,5	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	52 072,1	52 072,1	0,0
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	222,2	222,2	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	4 734,2	4 734,2	0,0
Национальная экономика	04		498 837,7	509 591,1	10 753,4

Транспорт	04	08	14 946,0	14 945,9	-0,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	448 298,8	451 278,5	2 979,7
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	35 592,9	43 366,7	7 773,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		730 917,1	886 211,0	155 293,9
Жилищное хозяйство	05	01	457 357,9	608 699,5	151 341,6
Коммунальное хозяйство	05	02	93 220,6	84 606,0	-8 614,6
Благоустройство	05	03	138 973,9	131 376,9	-7 597,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	41 364,7	61 528,6	20 163,9
Охрана окружающей среды	06		8 966,0	9 202,6	236,6
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	8 966,0	9 202,6	236,6
Образование	07		2 943 352,2	2 945 057,2	1 705,0
Дошкольное образование	07	01	1 218 636,9	1 215 979,4	-2 657,5
Общее образование	07	02	1 511 049,6	1 512 476,8	1 427,2
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	52 401,9	53 240,6	838,7
Другие вопросы в области образования	07	09	161 263,8	163 360,4	2 096,6
Культура, кинематография	08		170 934,9	183 794,1	12 859,2
Культура	08	01	142 105,3	154 470,1	12 364,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	28 829,6	29 324,0	494,4
Социальная политика	10		326 001,8	337 359,2	11 357,4
Пенсионное обеспечение	10	01	11 110,0	11 110,0	0,0
Социальное обеспечение населения	10	03	169 404,9	180 762,3	11 357,4
Охрана семьи и детства	10	04	100 667,4	100 667,4	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	44 819,5	44 819,5	0,0
Физическая культура и спорт	11		60 738,5	63 641,8	2 903,3
Массовый спорт	11	02	60 546,1	63 449,4	2 903,3
Спорт высших достижений	11	03	192,4	192,4	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13		79 321,1	79 321,1	0,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	79 321,1	79 321,1	0,0
ВСЕГО			5 192 958,6	5 389 367,4	196 408,8

1. Увеличиваются расходы местного бюджета, финансируемые за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ на сумму 148 434,4 тыс. руб. на основании уведомлений, полученных от органов государственной власти Архангельской области, а также изменений в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 20.05.2014 № 173-па, в части выделения средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и областного бюджета.

2. Уменьшаются расходы бюджета на сумму межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета Администрации Северодвинска на 40,1 тыс. руб. на создание условий для обеспечения поселений и жителей городских округов услугами торговли по КБК 303,0412,ИИ47827,810.

3. Увеличиваются расходы за счет средств местного бюджета на сумму 48 014,5 тыс. руб.

4. Перераспределяются ассигнования по обращениям главных распорядителей бюджетных средств без изменения общей суммы расходов.

5. По обращениям главных распорядителей средств местного бюджета вносятся изменения в бюджетную классификацию расходов без изменения общей суммы расходов бюджета.

6. На основании письменных обращений главных распорядителей средств местного бюджета, вносятся изменения в сводную бюджетную роспись без изменения общей суммы расходов бюджета.

Дефицит

Объем дефицита местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов не изменяется.

В связи с изменением показателей по доходам и расходам на 2014 год вносятся изменения в источники в части увеличения и уменьшения остатков средств бюджета.

II. Основные характеристики местного бюджета на 2015 и 2016 годы не изменяются.

Изменения и дополнения в решение о бюджете

1. В пункте 14 текстовой части решения:

во втором абзаце цифры «8 959,7» заменяются цифрами «9 959,7».

Увеличиваются бюджетные ассигнования, направляемые в уставный фонд муниципального унитарного предприятия «Северодвинский специализированный комбинат ритуальных услуг».

Средства, предусмотренные на проведение проектно-изыскательских работ на строительство нового кладбища в сумме 1 000,0 тыс. руб. по Администрации Северодвинска (КБК 303,0503,ПЖ21206,414), направляются на увеличение уставного фонда МУП «ССКРУ» по Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (КБК 163,0412, П911201,244).

2. Пункт 14 также дополняется абзацем направления бюджетных ассигнований в уставный фонд Северодвинскому муниципальному унитарному предприятию жилищно-коммунального хозяйства «Горвик» в 2014 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) увеличение уставного капитала **не запрещено**.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона № 161-ФЗ, за счет дополнительно передаваемого собственником имущества может осуществляться увеличение уставного фонда муниципального предприятия.

Согласно пункта 4 статьи 9 Закона № 161-ФЗ сведения о размере его уставного фонда должен содержать устав государственного или муниципального предприятия.

Решение об увеличении уставного фонда унитарного предприятия в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона № 161-ФЗ может быть принято собственником имущества только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской отчетности такого предприятия за истекший финансовый год.

Размер уставного фонда с учетом размера его резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов предприятия.

Таким образом, при оценке правомерности направления средств местного бюджета в уставные фонды МУП «ССКРУ» и СМУП ЖКХ «Горвик» необходима информация о стоимости чистых активов этих предприятий.

Кроме того, по увеличению уставного фонда СМУП ЖКХ «Горвик» пояснительная записка содержит следующее пояснение:

Выделение средств необходимо для обеспечения общедомовыми приборами учета холодной воды 100 % многоквартирных домов в целях получения средств ГК – Фонда содействия реформирования ЖКХ и средств областного бюджета в ближайшее время, учитывая, что муниципальные сети водопровода находятся в хозяйственном ведении СМУП ЖКХ «Горвик», запланировано увеличение уставного фонда СМУП ЖКХ «Горвик» в сумме 5 000,0 тыс. руб. по Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям (КБК 163,0412,П911201,244) за счет соответствующего уменьшения ассигнований на содержание инженерных сетей по Комитету жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи (КБК 133,0502,ЦП21101,244).

В соответствии с пунктом 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 внешней границей сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сетей проводного радиовещания, кабельного телевидения, оптоволоконной сети, линий телефонной связи и других подобных сетей), входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, ***а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.***

В ходе рассмотрения проекта решения и пояснительной записки возникли следующие вопросы:

1) Кому будут принадлежать коллективные (общедомовые) приборы учета холодной воды (если СМУП ЖКХ «Горвик» безвозмездно передаст приборы учета, то данная операция будет подлежать обложению НДС).

2) Будут ли собственники жилья оплачивать (возмещать) СМУ ЖКХ «Горвик» стоимость и установку приборов учета приборов. Каким образом (кому) население будет оплачивать установку коллективных (общедомовых) приборов учета холодной воды.

При рассмотрении проекта решения на бюджетной комиссии решения данные вопросы необходимо обсудить.

3. В связи с предлагаемыми изменениями по подразделу 0409 «Дорожные фонды» в части Комитета ЖКХ, ТиС, вносятся изменения в пункт 15 решения по увеличению объема дорожного фонда и источников его образования.

Объем дорожного фонда муниципального образования «Северодвинск» предлагается утвердить на 2014 год в сумме 451 278,5 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 606 912,4 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 514 057,1 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, не являющихся источниками

доходов дорожного фонда, в 2014 году в сумме 400 048,3 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 553 021,7 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 457 149,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Северодвинска считает возможным принятие решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Северодвинска «О местном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на заседании Совета депутатов Северодвинска.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Северодвинска

О.А.Попов

исп. Ляпина В.А.
58-39-85