

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности
за 2021 год и текущий период 2022 года»

Контрольно-счетная палата Северодвинска завершила проведение контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год и текущий период 2022 года».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Детский морской центр «Североморец» (далее – МАОУДО «ДМЦ «Североморец», Учреждение).

Функции и полномочия Учредителя от имени Администрации Северодвинска осуществляет Управление образования Администрации Северодвинска (далее – Учредитель).

Предмет контрольного мероприятия: финансово-хозяйственная деятельность учреждения за 2021 год и 1 полугодие 2022 года.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.10.2022 по 16.12.2022

Перечень нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, локальных актов и их сокращенные наименования, применяемые в настоящем Отчете:

- Гражданский кодекс Российской Федерации – ГК РФ;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации – БК РФ;
- Трудовой кодекс Российской Федерации – ТК РФ;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» – Федеральный закон № 7-ФЗ;
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» – Федеральный закон № 174-ФЗ;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» – Федеральный закон № 402-ФЗ;
- приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» – Требования № 186н;
- приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, Государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» – Инструкция № 157н;
- приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» – Инструкция № 183н;
- приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» – Инструкция № 33н;
- приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» – СГС «Концептуальные основы»;

- приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» – СГС «Основные средства»;
- приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» – СГС «Учетная политика»;
- приказ Минфина России от 07.12.2018 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы» – СГС «Запасы»;
- приказ Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» – СГС «Нематериальные активы»;
- постановление Правительства Архангельской области от 05.09.2017 № 359-пп «Об утверждении Правил формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ» – Правила № 359-пп;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 19.12.2003 № 49 «Об утверждении Положения о муниципальном казенном учреждении «Управление образования Администрации Северодвинска» – Положение № 49;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 30.11.2006 № 140 «Об утверждении Положения о расчете платы за пользование муниципальным имуществом» – Положение № 140;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 26.02.2009 № 34 «Об утверждении Положения о порядке распоряжения муниципальным имуществом при передаче его в пользование» – Положение № 34;
- постановление Администрации Северодвинска от 21.03.2011 № 96-па «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений Северодвинска» – Порядок № 96-па;
- постановление Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 31.10.2014 № 551-па «Об утверждении Положения об установлении новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений» – Положение № 551-па;
- постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 01.12.2015 № 581-па «Об утверждении Примерного отраслевого положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений сферы образования муниципального образования «Северодвинск» – Отраслевое положение № 581-па;
- постановление Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.09.2015 № 464-па «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципальных заданий муниципальным учреждениям муниципального образования «Северодвинск» и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий» – Положение № 464-па;
- постановление Администрации Северодвинска от 05.07.2019 № 240-па «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Управление образования» – Порядок № 240-па;
- распоряжение начальника Управления образования Администрации Северодвинска от 25.12.2019 № 182-р «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Управлению образования утвержденный» – Порядок № 182-р;
- Устав муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский морской центр «Североморец», утвержденный распоряжением начальника Управления образования Администрации Северодвинска № 165-р от 14.12.2020 – Устав;
- Положение об оплате труда работников муниципального автономного общеобразовательного учреждения дополнительного образования «Детский морской центр

«Североморец», утвержденное приказом МАОУДО «ДМЦ «Североморец» от 28.12.2015 № 258 – Положение об оплате труда;

- Учетная политика учреждения, утвержденная приказом МАОУДО «ДМЦ «Североморец» от 12.01.2021 № 14 – Учетная политика.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями:

- муниципальные задания сформированы и утверждены Управлением образования Администрации Северодвинска (далее – Управление образования, Учредитель) по не предусмотренной форме (статья 69.2 БК РФ, пункт 5 Положения № 464-па);

- при формировании и утверждении муниципальных заданий Учредителем не соблюдены требования порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части определения показателей, характеризующих содержание и объем муниципальной услуги (статья 69.2 БК РФ, пункт 5 Положения № 464-па);

- при формировании и утверждении муниципальных заданий Учредителем не соблюдены требования порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части определения показателей, характеризующих качество и объем муниципальной работы (статья 69.2 БК РФ, статья 4 Федерального закона № 174-ФЗ, пункты 2, 7 Правил № 359-пп, пункт 3 Положения № 464-па).

2. Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя муниципального автономного учреждения.

Учредителем ненадлежащим образом осуществлен контроль за выполнением Учреждением муниципального задания (пункт 3 статьи 10 Федерального закона № 7-ФЗ, подпункт 3 пункта 3.23 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ, пункт 1.2.1 Порядка № 196-па, пункт 43 Положения № 464-па, пункт 3.1.9 Положения № 49).

3. Нарушение Учредителем порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Учредителем предоставлена субсидия на иные цели на финансовое обеспечение расходов за счет средств резервного фонда Администрации Северодвинска в 2021 году на проведение работ по ликвидации аварийных деревьев и выкорчевке аварийных пней при отсутствии распоряжения начальника Управления образования о предоставлении субсидии на иные цели (абзац 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 2.8 Порядка № 240-па).

4. Нарушение бюджетным учреждением порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Учреждением нарушен порядок предоставления субсидии на иные цели в части предоставления неполного пакета документов, подтверждающего расходы, при составлении заявки на получение субсидии на иные цели для формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (абзац 3 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункты 2.1, 4.2 Порядка № 240-па).

5. Нарушение бюджетным учреждением порядка формирования и исполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности:

- План ФХД на 2021 год утвержден руководителем Учреждения до согласования его Наблюдательным советом (пункт 46 Требований № 186н, пункт 2.35 Порядка № 182-р);

- плановые показатели поступлений Плана ФХД на 2021 год не откорректированы в связи с изменением объемов планируемых поступлений в соответствии с кассовыми поступлениями (пункты 6 и 12 Требований № 186н, пункты 2.1 и 3.2 Порядка № 182-р);

- утвержденные Планы ФХД на 2021 и 2022 годы, с учетом внесения в них изменений, несвоевременно размещены на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) в количестве 3 публикаций (пункты 2.37 и 3.6 Порядка № 182-р).

6. Невыполнение муниципального задания муниципальным учреждением.

Неисполнение МАОУДО «ДМЦ «Североморец» муниципального задания по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» за 2021 год (пункты 3, 4 статьи 69.2, пункт 1 статьи 78.1 БК РФ, пункт 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ, пункт 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

В связи с чем, субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальной услуги частично подлежит возврату в местный бюджет.

7. Расходование Учреждением средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2021 году на цели, не связанные с выполнением муниципального задания (статья 78.1 БК РФ, пункт 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ, условия соглашения № 1 от 12.01.2021).

В связи с чем, субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания частично подлежит возврату в местный бюджет.

8. Нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных автономных и бюджетных учреждений:

- периодичность выплат материальной помощи работнику в связи со значимыми событиями в Положение об оплате труда Учреждения не соответствует нормам Положения № 581-па (статья 144 ТК РФ, пункт 47 Положения № 551-па, пункты 3, 5 раздела V Отраслевого положения № 581-па);

- неправомерно установлены и произведены премиальные выплаты по итогам работы за декабрь 2021 года по дублирующим основаниям и в несоответствующем размере и осуществлены отчисления во внебюджетные фонды за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в результате местному бюджету причинен ущерб (статья 144 ТК РФ, пункты 9, 34 Положения № 551-па, пункт 9, раздела I, подпункт 4.2 раздела IV Отраслевого положения № 581-па и Положения об оплате труда);

- неправомерно установлены и произведены выплаты премий за выполнение особо важных и сложных работ за декабрь 2021 года по дублирующим основаниям и в несоответствующем размере и осуществлены отчисления во внебюджетные фонды за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в результате местному бюджету причинен ущерб (статья 144 ТК РФ, пункт 9 Положения № 551-па, пункт 9 раздела I, подпункт 6.1 раздела IV Отраслевого положения № 581-па и Положения об оплате труда);

- неправомерно установлена и произведена выплата премии по итогам работы за октябрь 2021 года специалисту по закупкам и осуществлены отчисления во внебюджетные фонды за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в результате местному бюджету причинен ущерб (статья 144 ТК РФ, пункт 34 Положения № 551-па, подпункт 4.4.1 раздела IV Отраслевого положения № 581-па и Положения об оплате труда);

- необоснованно установлены выплаты материальной помощи работникам Учреждения, в связи с отсутствием заявлений от работников на дату издания приказа (пункт 47 Положения № 551-па, пункты 3, 6 раздела V Отраслевого положения № 581-па и Положения об оплате труда);

- неправомерно установлены надбавки по учреждению за увеличенные объемы и напряженность работы заместителям директора и главному бухгалтеру Учреждения за январь и февраль 2021 года и осуществлены отчисления во внебюджетные фонды за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в результате местному бюджету причинен ущерб (пункты 52, 56 Положения № 551-па, пункты 6, 10 раздела VI Отраслевого положения № 581-па и Положения об оплате труда).

9. Нарушение порядка распоряжения имуществом автономного учреждения:

- заключение Учреждением договоров аренды с почасовым использованием объектов аренды противоречит положениям ГК РФ (статья 655 ГК РФ);

- установление Учреждением размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении, осуществлено с нарушением Положения № 140 (пункт 2.2.1, пункт 2.6 Положения № 140);

- Учреждением не начислены и не взысканы пени за несвоевременное внесение арендаторами месячной арендной платы и за несвоевременное возмещение расходов за коммунальные и эксплуатационные услуги за 2021 год (пункт 3.2.7 Положения № 34, условия договоров аренды).

10. Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета:

- для отражения в учете фактов хозяйственной жизни применен счет, не предусмотренный рабочим планом счетов, утвержденным Учетной политикой (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, [пункты 3, 21.2](#) Инструкции № 157н, пункт 3 Инструкции № 183н, пункт 19 СГС «Концептуальные основы», [подпункт «б» пункта 9](#) СГС «Учетная политика»);

- не учтен в зависимости от признания объекта в качестве актива на соответствующем счете бухгалтерского учета интернет-сайт www.severomorets29.ucoz.ru, используемый в качестве информационного ресурса для размещения информации о деятельности Учреждения в соответствии с пунктом 1.8 Устава (пункт 56 Инструкции № 157н, пункты 6, 7 СГС «Нематериальные активы, пункты 35-37 СГС «Концептуальные основы»).

11. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта:

- годовая бухгалтерская отчетность за 2021 год не рассмотрена Наблюдательным советом Учреждения (статья 11 Федерального закона № 174-ФЗ, пункт 7 Инструкции № 33н, пункт 1.15 Учетной политики);

- несоблюдение требований по порядку заполнения форм и полноте отражения информации (пункт 56 Инструкции № 33н, пункт 56 СГС «Основные средства», пункт 44 СГС «Запасы», пункты 44-48 СГС «Нематериальные активы»);

- искажение бухгалтерской отчетности за 2021 год (пункт 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 9 Инструкции № 33н, пункты 17, 18, 65, 68 СГС «Концептуальные основы»).

В период контрольного мероприятия устранены следующие нарушения:

1. Учредителем откорректирована форма муниципального задания на 2022 год в соответствии с требованиями Положения № 464-па.

2. Учредителем внесены изменения в муниципальное задание на 2022 год в части:

- наименования показателей, характеризующих содержание и объем муниципальной услуги;

- определения показателей качества и объема муниципальной работы.

3. Учреждением произведен перерасчет арендной платы в соответствии с требованиями Положения № 140, в адрес арендатора направлено уведомление о заключении

дополнительного соглашения к договору аренды в части изменения размера арендной платы; доначисленная арендная плата поступила.

4. Учреждением внесены изменения в приложение 1 Учетной политики «Рабочий план счетов бухгалтерского учета» и предусмотрен счет, применяемый для отражения в учете фактов хозяйственной жизни.

5. Учреждением учтен объект нефинансовых активов интернет-сайт www.severomorets29.ucoz.ru на соответствующем счете бухгалтерского учета.

Выводы.

По результатам контрольного мероприятия на основании статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск»:

1. Направить представления в адрес Управления образования Администрации Северодвинска и МАОУДО «ДМЦ «Североморец», с требованиями принятия мер:

- по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений;
- по пресечению и предупреждению нарушений;
- по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

2. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия Главе Северодвинска и в Совет депутатов Северодвинска.

3. Направить материалы по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру г. Северодвинска.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Управления образования Администрации Северодвинска и МАОУДО «ДМЦ «Североморец» к административной ответственности за выявленные нарушения.

Предложения (рекомендации):

С учетом вышеизложенного, Управлению образования Администрации Северодвинска и МАОУДО «ДМЦ «Североморец» в целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Российской Федерации:

- проанализировать результаты настоящего контрольного мероприятия;
- принять действенные меры по устранению и в дальнейшем недопущению выявленных нарушений.