



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОВДВИНСК»

164500, г. Северодвинск
ул. Бойчука, 3, оф. 411

тел./факс: (8184)51 13 66,58 39 82
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 16

по результатам мероприятия внешнего муниципального финансового контроля
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской
области «Северодвинск» за 2024 год»

30 апреля 2025 года

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год подготовлено в соответствии со статьями 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 3 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск» (далее – Контрольно-счетная палата Северодвинска), утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, разделом 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северодвинск» на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 27.12.2024 № 37-п, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 31.03.2025 № 4-р «О проведении мероприятия внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год».

Заключение составлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» за 2024 год, отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год» (далее – Отчет за 2024 год, Отчет).

В соответствии со статьей 9 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе организация исполнения бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – местный бюджет, Северодвинск) возложена на Финансовое управление Администрации Северодвинска (далее – Финансовое управление, финансовый орган Северодвинска).

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, бюджетная отчетность Северодвинска составляется финансовым

органом Северодвинска на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств и представляется Главе Администрации Северодвинска.

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ и пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе годовой отчет об исполнении местного бюджета с документами, установленными пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, пунктом 2 статьи 24, пунктом 2 статьи 25 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, направляется Администрацией Северодвинска в Контрольно-счетную палату Северодвинска для проведения внешней проверки в срок не позднее 1 апреля текущего финансового года (в данном абзаце и далее Администрация Северодвинска – орган местного самоуправления).

Годовая бюджетная отчетность Северодвинска и главных администраторов бюджетных средств представлена Администрацией Северодвинска в электронном виде посредством программного комплекса «Свод-Смарт» и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Для проведения внешней проверки в адрес Контрольно-счетной палаты (письмо исх. № 01-03-11/1903 от 24.03.2025) направлены:

- информация об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Северодвинска за 2024 год;
- информация об остатках денежных средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2025;
- отчет о реализации адресной инвестиционной программы муниципального образования «Северодвинск» на 01.01.2025;
- информация об исполнении ассигнований на капитальный ремонт объектов внешнего благоустройства, социально-культурной сферы и жилищного фонда за 2024 год;
- информация об экономии средств местного бюджета, сложившейся по результатам размещения муниципального заказа в разрезе способов размещения заказа по данным главных распорядителей бюджетных средств, и направлении экономии за 2024 год;
- отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд) за 2024 год;
- отчет о выданных муниципальных гарантиях Северодвинска за 2024 год;
- отчет о состоянии муниципального долга Северодвинска на 01.01.2024 и на 01.01.2025.

Отчет об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год, годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств и иные документы, подлежащие направлению в Контрольно-счетную палату Северодвинска, представлены Администрацией Северодвинска в срок, установленный пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

1. Общая характеристика основных показателей местного бюджета за 2024 год

1.1. Решением Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о местном бюджете) местный бюджет на 2024 год утвержден:

- по доходам в сумме 9 388 540 096,27 руб.;
- по расходам в сумме 9 719 981 770,63 руб.;
- с дефицитом в размере 331 441 674,36 руб.

В связи с участием в реализации федеральных программ, государственных программ Архангельской области, корректировкой плановых показателей налоговых и неналоговых

доходов, безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита бюджета, а также плановых показателей расходов в процессе исполнения местного бюджета, в 2024 году изменения вносились в установленном порядке и утверждены решениями Совета депутатов Северодвинска от 29.02.2024 № 99, от 25.04.2024 № 113, от 20.06.2024 № 122, от 19.09.2024 № 143, от 21.11.2024 № 176.

Внесение изменений в параметры местного бюджета 2024 года характеризуется следующими данными:

Наименование	Доходы	Расходы	Дефицит
Решение о местном бюджете	9 388 540 096,27	9 719 981 770,63	331 441 674,36
Внесение изменений Решение от 29.02.2024 №99	10 216 243 285,69	10 517 392 316,35	301 149 030,66
Отклонение +,- (абсолютное значение изменения)	+827 703 189,42	+797 410 545,72	-30 292 643,70
Внесение изменений Решение от 25.04.2024 №113	10 404 206 332,80	10 830 321 635,44	426 115 302,64
Отклонение +,- (абсолютное значение изменения)	+187 963 047,11	+312 929 319,09	+124 966 271,98
Внесение изменений Решение от 20.06.2024 №122	10 559 204 785,85	10 910 294 955,14	351 090 169,29
Отклонение +,- (абсолютное значение изменения)	+154 998 453,05	+79 973 319,70	-75 025 133,35
Внесение изменений Решение от 19.09.2024 №143	10 742 965 872,82	11 247 299 876,48	504 334 003,66
Отклонение +,- (абсолютное значение изменения)	183 761 086,97	337 004 921,34	+153 243 834,37
Внесение изменений Решение от 21.11.2024 №176	10 963 027 693,03	11 552 656 820,83	589 629 127,80
Отклонение +,- (абсолютное значение изменения)	+220 061 820,21	+305 356 944,35	+85 295 124,14
Отклонение от первоначального +,- (абсолютное значение изменения)	+1 574 487 596,76	+1 832 675 050,20	+258 187 453,44

В процессе внесения изменений в местный бюджет 2024 года доходы увеличились на 16,77% в абсолютном значении на 1 574 487 596,76 руб., расходы увеличились на 18,85% в абсолютном значении на 1 832 675 050,20 руб., при этом увеличение дефицита составило 77,9% в абсолютном значении 258 187 453,44 руб.

С учетом всех изменений, внесенных в решение о местном бюджете, на 2024 год общий прогнозируемый объем доходов составил 10 963 027 693,03 руб., общий объем расходов составил 11 552 656 820,83 руб., прогнозируемый дефицит местного бюджета – 589 629 127,80 руб.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Согласно пункту 2.1 статьи 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете.

Вместе с тем, положениями пункта 3 данной статьи установлены основания, по которым в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решением руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

Кроме того, согласно пункта 8 указанной статьи решением о бюджете могут предусматриваться дополнительные особенности исполнения соответствующего бюджета.

В этом случае утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не будут соответствовать закону (решению) о бюджете.

Согласно пункту 3 статьи 232 БК РФ субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц,

фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

На основании вышеизложенного, на сумму уведомлений органов государственной власти Архангельской области, полученных после внесения последних изменений в решение о местном бюджете в 2024 году, изменения в плановые назначения по доходам не вносились.

Плановые назначения на 2024 год по доходам, утвержденные сводной бюджетной росписью, составили 10 963 027 693,03 руб. и соответствуют решению о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217, пунктом 3 статьи 232 БК РФ, пунктами 18 и 19 решения о местном бюджете на основании полученных уведомлений органов государственной власти Архангельской области, обращений главных распорядителей средств местного бюджета внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о местном бюджете в части плановых назначений расходных обязательств. Плановые назначения местного бюджета на 2024 год по расходам в соответствии со сводной бюджетной росписью составили 11 585 862 868,36 руб.

Расхождение с показателем утвержденным решением о бюджете составило 33 206 047,53 руб. в сторону увеличения.

Прогнозируемый размер дефицита на 2024 год составил 589 629 127,80 руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года утвержден пунктом 16 решения о местном бюджете в размере 3 021 028 421,44 руб. с учетом ограничений, установленных пунктом 3 статьи 107 БК РФ, т.е. не превышает объем доходов бюджета без утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В процессе внесения изменений в местный бюджет 2024 года данный показатель откорректирован и составил 3 480 922 762,16 руб.

Согласно отчету о состоянии муниципального долга Северодвинска на 01.01.2024 и 01.01.2025, фактический остаток по долговой книге составил 2 680 319 998,50 руб. и 3 606 604 443,00 руб. соответственно.

Фактический размер муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 выше утвержденного верхнего предела на 125 681 680,84 руб. и относительно значения на 01.01.2024 увеличился на 34,56%, что в абсолютном значении составило 926 284 444,5 руб.

Расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга по долговым обязательствам муниципального образования «Северодвинск» на 2024 год утверждены пунктом 16 решения о местном бюджете в сумме 178 360 841,18 руб., что не превышает ограничения, установленные статьей 111 БК РФ.

В процессе внесения изменений в местный бюджет 2024 года данный показатель откорректирован и составил 189 360 841,18 руб.

Фактические расходы бюджета за 2024 год на обслуживание муниципального долга согласно Отчета составили 144 101 132,53 руб. (данный показатель за 2023 год составил 45 532 414,62 руб.). Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга в 2024 году относительно показателя 2023 года увеличились на 216,48%, что в абсолютном значении составило 98 568 717,91 руб.

1.2. Общее количество участников бюджетного процесса, муниципальных учреждений в городском округе «Северодвинск» на 01.01.2024 составляло 89 единиц, в том числе:

- 4 казенных учреждения;
- 25 бюджетных учреждений;
- 50 автономных учреждений;

- 10 главных администраторов бюджетных средств,
и в течении отчетного периода не изменилось (на 01.01.2025 – 89 единиц).

Количество муниципальных унитарных предприятий на 01.01.2024 составляло 13 единиц.

Согласно Пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Северодвинска за 2024 год (далее – пояснительная записка), на 01.01.2025 количество муниципальных предприятий составило 13 единиц, то есть в течении 2024 года не изменилось.

При этом, в рамках реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», Губернатором Архангельской области утвержден План-график проведения мероприятий по реформированию унитарных предприятий Архангельской области от 07.12.2023 (далее – План график).

В соответствии с Планом-графиком (в редакции от 20.08.2024) 2 муниципальных предприятия Северодвинска (МУП «Локомотив» Северодвинска, СМУП «Водолей») подлежат преобразованию в хозяйственные общества.

В рамках исполнения Плана-графика Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска в течении 2024 года проводились предусмотренные законодательством мероприятия в отношении указанных муниципальных предприятий, по результатам которых:

1) СМУП «Водолей» преобразовано в акционерное общество и исключено из ЕГРЮЛ:

в отношении СМУП «Водолей» (ИНН 2902011967) внесена запись о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования, дата прекращения деятельности 17.12.2024;

в отношении АО «Водолей» (ИНН 2902092099) внесена запись о создании юридического лица путем реорганизации в форме преобразования, дата регистрации юридического лица 17.12.2024.

2) По МУП «Локомотив» Северодвинска процедура реорганизации в стадии завершения. 15.01.2025 в УФНС по Архангельской области и НАО предприятием направлены документы и заявление о государственной регистрации акционерного общества в связи с завершением процедуры реорганизации.

Таким образом, информация, отраженная в текстовой части пояснительной записки, о количестве муниципальных предприятий Северодвинска на 01.01.2025 является недостоверной (нарушение пункта 152 Инструкции № 191н).

Данное нарушение повлекло отражение недостоверной информации в Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503360), представленной в составе годового отчета об исполнении консолидированного бюджета.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с постановлениями Администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск» от 07.12.2021 № 428-па, от 07.12.2021 № 429-па, пунктами 6, 8 решения о местном бюджете и Приложениями № 2, 4 к нему, утверждены главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета и главные распорядители бюджетных средств.

Главные администраторы бюджетных средств (в соответствии с решением о местном бюджете)	Код главы	Главный администратор доходов бюджета	Главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета	Главный распорядитель бюджетных средств
Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска»	056	+	+	+
Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации Северодвинска»	075	+	+	+
Финансовое управление Администрации Северодвинска	092	+	+	+
Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска	133	+	+	+
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска	163	+	+	+
Муниципальное казенное учреждение «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска»	178	+	+	+
Администрация муниципального образования «Город Северодвинск»	303	+	+	+
Муниципальное учреждение «Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск»	330	-	-	+
Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск»	333	+	+	+
Муниципальное казенное учреждение «Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска»	816	+	+	+

В соответствии с письмом Финансового управления от 24.01.2025 № 21-06-31/94 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2024 год» (далее – Письмо по отчетности за 2024 год) предоставление годовой бюджетной отчетности осуществляется в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, и в сроки, установленные приказом начальника Финансового управления Администрации Северодвинска от 15.01.2025 № 1 «О сроках представления в Финансовое управление Администрации Северодвинска годовой отчетности об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск», годовой сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Северодвинска».

Согласно распоряжению председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 18.02.2025 № 1-р в выборочную проверку включены 8 из 10 главных администраторов бюджетных средств. Объектами контроля определены:

- Администрация муниципального образования «Город Северодвинск»;
- Финансовое управление Администрации Северодвинска;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска;
- муниципальное казенное учреждение «Управления образования Администрации Северодвинска»;
- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска;

- муниципальное казенное учреждение «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска»;
- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска»;
- муниципальное казенное учреждение «Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска».

Годовая отчетность представлена в электронном виде посредством программного комплекса «Свод-СМАРТ», подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно Письма по отчетности за 2024 год дополнительные формы бюджетной отчетности для их представления в составе годовой бюджетной отчетности не установлены.

Нарушений сроков представления годовой бюджетной отчетности проверкой не выявлено.

Бюджетная отчетность введена в программный комплекс «Свод-СМАРТ» с соблюдением требований к форматам и способам передачи бюджетной отчетности в электронном виде.

Проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ проверкой полноты и достоверности представления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств установлены нарушения порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного пунктами 3, 4 статьи 264.1 БК РФ, Инструкцией № 191н, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также нарушения при ведении бюджетного учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности на общую сумму 18 315 753,83 руб., в том числе:

- Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск» показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 15 172 872,88 руб.;

- Финансовым управлением показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 165 654,30 руб.;

- Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 515 959,50 руб.;

- муниципальным казенным учреждением «Управления образования Администрации Северодвинска» показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 1 174 348,00 руб.;

- Комитетом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 595 447,65 руб.;

- муниципальным казенным учреждением «Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска» показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 346 934,00 руб.;

- муниципальным казенным учреждением «Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска» показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 116 785,50 руб.;

- муниципальным казенным учреждением «Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска» показателей Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на общую сумму 227 752,00 руб.

Камеральными проверками главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) установлено следующее.

Однотипные нарушения:

- у 8-и ГАБС не соблюдены требования нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский учет;

- у 8-и ГАБС не соблюдены требования пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 7, 23, 92, 166 Инструкции № 191н, пунктов 17, 18, 65, 68 СГС «Концептуальные основы» и допущено искажение форм бюджетной отчетности;

- у 7-и ГАБС при заполнении таблиц, входящих в состав пояснительной записки, не учтены требования Инструкции № 191н, Письма по отчетности за 2024 год;

- у 3-х ГАБС не соблюдены требования Инструкции № 191н - несоответствие информации, отраженной в пояснительной записке, показателям форм бюджетной отчетности.

При проверке сводных показателей отчетности по 7-и ГАБС установлено:

- принятые бюджетные и исполненные денежные обязательства по видам расходов не превышают утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

бюджетная отчетность составлена на основе данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета;

- контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности в основном соблюдены (либо даны соответствующие пояснения в составе пояснительных записок);

- бюджетная отчетность составлена и представлена в установленные сроки, в полном объеме.

Принятые муниципальным казенным учреждением «Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска» бюджетные обязательства, превышают утвержденные лимиты бюджетных обязательств на сумму 58 157 489,86 руб. Информация о причинах превышения отражена в пояснительной записке.

Подробная информация о результатах проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС приведена в Приложении № 1 к заключению.

2.1. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

В ходе камеральных проверок Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск», Управления образования Администрации Северодвинска и Отдела гражданской защиты Администрации Северодвинска одновременно проведены проверки бюджетной отчетности вышеуказанных ГАБС в статусе получателя бюджетных средств (собственный бюджет), в результате которых установлены нарушения БК РФ, Инструкции № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и других нормативных правовых актов, Письма по отчетности за 2024 год.

2.1.1. Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск»:

- в разделе 4 текстовой части пояснительной записки отражены показатели, несоответствующие показателям, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» пояснительной записки (далее – Таблица № 3):

в графе 1 строки 1 недостоверно указана информация о законе (решении) о бюджете. Следовало указать: пункт 3 Решения Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

в графе 2 строки 1 не отражены показатели объема доходов, подлежащие зачислению в местный бюджет;

в графе 1 строки 3 недостоверно отражено содержание абзаца 9 пункта 3 закона (решения) о бюджете, а также не указан норматив отчислений. Следовало указать: «платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом городского округа (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет городского округа за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда), - 100 процентов;

- в текстовой части раздела 4 пояснительной записки недостоверно указаны реквизиты нормативного документа – областной закон Архангельской области от 26.10.2018 № 162-2-ОЗ. Следовало указать № 16-2-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

- в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190) по объекту «Канализационная насосная станция (КНС2) по улице Крымской в г. Северодвинске Архангельской области» по графам 16 «Сметная стоимость на отчетную дату, руб.», 21 «кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта, всего» допущено недостоверное отражение показателей – 3 875 883,40 руб. Следовало отразить 4 875 883,40 руб. В следствие этого, недостоверно отражены итоговые показатели Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190) по графам 16 и 21;

- искажение показателей консолидированной бюджетной отчетности за 2024 год на общую сумму 15 172 872,88 руб.;

- методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Северодвинск», главным администратором которых является Администрация муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденной распоряжением заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 07.11.2024 № 152-рфэ, не утверждены методы прогнозирования для кода БК 303 1140204204 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городской округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

- ненадлежащее проведение Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск» камеральной проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности подведомственного учреждения – МКУ «ЦМТО».

2.1.2. Управление образования Администрации Северодвинска:

- в Таблице № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» приведена информация по объектам учета «Обязательства» и «Подотчетные суммы», «Доходы текущего финансового года», «Финансовый результат», Расходы будущих периодов», «Резервы предстоящей оплаты отпусков», «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», «Обеспечение исполнения обязательств», не подлежащая отражению;

- в Таблице № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности» по коду строки 040 графы 4 не отражена дата последнего изменения основного нормативного правового акта, регламентирующего деятельность субъекта отчетности;

- искажение показателей бюджетной отчетности за 2024 год (собственный бюджет) на сумму 1 174 348,00 руб.

2.1.3. Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска:

- Аналитическая информация о сумме экономии 83 831,36 руб. при заключении муниципальных контрактов, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, отраженная в пояснительной записке, не соответствует сумме показателей по соответствующим счетам бюджетного учета графы 4 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) – 1 105 589,82 руб.;

- в Таблице № 3:

в строке 2 графы 2 не отражен показатель объема доходов в сумме 108 912,78 руб., характеризующий результат исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете;

в строке 2 графы 3 приведен комментарий о причинах неисполнения текстовых статей закона по доходам при результате исполнения 215,37%;

- искажение показателей бюджетной отчетности (собственный бюджет) за 2024 год на сумму 346 934,00 руб.

2.2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципальных казенных учреждений, подведомственных Администрации муниципального образования «Город Северодвинск», Управлению образования Администрации Северодвинска и Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска.

2.2.1. Муниципальное казенное учреждение «Центр материально-технического обеспечения» (МКУ «ЦМТО»):

- в Таблице № 3:

в графе 1 строки 1 недостоверно указана информация о законе (решении) о бюджете. Следовало указать: пункт 3 Решения Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

в графе 2 строки 1 не отражены показатели объема доходов, подлежащие зачислению в местный бюджет;

в графе 1 строки 2 не отражен норматив отчислений в местный бюджет на 2024 год – 100%;

в графе 1 строки 3 недостоверно отражено содержание абзаца 9 пункта 3 закона (решения) о бюджете, а также не указан норматив отчислений. Следовало указать: «платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом городского округа (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет городского округа за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда), - 100%.

- в Таблице № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности» по строке 040 в графе 4 «Правовое основание» не отражен Устав МКУ «ЦМТО»;

- показатели, отраженные в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) различны с показателями главной книги за 2024 год;

- не осуществлено формирование и отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни – операции по безвозмездной передаче товарно-материальных ценностей органам Администрации Северодвинска на сумму 2 125 555,55 руб.;

- искажение показателей бюджетной отчетности за 2024 год на общую сумму 8 502 222,20 руб.

2.2.2. Муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения функционирования образовательных организаций Северодвинска» (МКУ «ЦООФОС»):

- в Таблице № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» по коду строки 040 графы 4 отражена форма отчетности «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128-НП) с отсутствием числовых показателей, не предусмотренная в составе бюджетной отчетности за отчетный период;

- в Таблице № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности» по коду строки 040 графы 4 не отражена дата последнего изменения основного нормативного правового акта, регламентирующего деятельность субъекта отчетности;

- в разделе 5 пояснительной записки приведена информация о представлении в Таблице № 16 перечня форм, не включенные в состав бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей, не подлежащая отражению.

2.2.3. Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска»:

- в текстовой части пояснительной записки числовые показатели бюджетной отчетности отражены в рублях и копейках, то есть в денежном выражении, не предусмотренном Инструкцией № 191н – в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой;

- в таблице № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» приведена информация по объектам учета «Обязательства» и «Подотчетные суммы», не подлежащая отражению.

Приказом начальника Финансового управления от 22.12.2020 № 52 утвержден Порядок проведения камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской) отчетности, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (далее – Порядок № 52), который регламентирует порядок уведомления субъектов отчетности о результатах камеральной проверки и дате принятия бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Согласно пункту 2.4 Порядка № 52 в случае положительного результата проверки консолидированной (сводной) отчетности Финансовое управление не позднее одного рабочего дня, следующего за днем завершения проверки, уведомляет субъект отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской отчетности) в консолидированную (сводную) отчетность путем перевода в статус «Включен в свод». Одновременно формируется уведомление о принятии годовой бюджетной отчетности в электронном виде посредством прикладного программного обеспечения «Свод-СМАРТ».

Уведомления о принятии годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности по состоянию на 01.01.2025 доведены до главных распорядителей бюджетных средств в электронном виде посредством программного обеспечения «Свод-СМАРТ».

Повторно обращаем внимание, что положениями Инструкции № 191н, не установлена зависимость проведения и оформления результатов камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств от принятия консолидированной (сводной) отчетности Северодвинска.

На основании вышеизложенного, выявленные Контрольно-счетной палатой Северодвинска нарушения по результатам внешней проверки, допущенные ГАБС при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности позволяют сделать вывод, что результаты проверок предоставленной бюджетной отчетности, проведенных Финансовым управлением и направленные уведомления о ее соответствии установленным требованиям, являются недостоверными.

3. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета устанавливается законность, полнота и достоверность представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов.

Проверкой отчета об исполнении бюджета за 2024 год и иной бюджетной отчетности установлено следующее:

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 7, 23, 92, 166 Инструкции № 191н, пунктов 17, 18, 65, 68 68 СГС «Концептуальные основы» искажены показатели форм годовой бухгалтерской отчетности (в результате нарушений допущенных в бухгалтерском учете – 1 казенным учреждением и 8 ГАБС):

- Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Информация по искажению форм годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Нарушения при составлении бюджетной отчетности, допущенные ГАБС и Финансовым управлением, не повлияли на итоговые значения финансовых показателей, характеризующих исполнения бюджета Северодвинска за 2024 год.

Таким образом, данные об объеме доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в годовом отчете об исполнении местного бюджета, соответствуют данным, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117).

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета установлены следующие нарушения БК РФ:

1) В нарушение статьи 160.1 БК РФ и Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» не утверждены методы прогнозирования для кода БК 303 1140204204 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городской округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу» (Администрацией муниципального образования «Город Северодвинск»).

2) В нарушение статьи 160.1 БК РФ ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, выразившееся в непринятии полного комплекс мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов (Комитет ЖКХ, ТиС).

4. Общие характеристики исполнения местного бюджета

Исполнение местного бюджета в 2024 году осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Организация исполнения местного бюджета регламентирована:

1) Постановлением Администрации городского округа АО «Северодвинск» от 07.12.2021 № 430-па «О мерах по обеспечению исполнения местного бюджета» (в редакции от 08.12.2023).

2) Распоряжениями начальника Финансового управления Администрации Северодвинска:

- от 18.12.2015 № 19 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) муниципального образования «Северодвинск» (в редакции от 08.12.2023);

- от 09.12.2015 № 18 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета в текущем финансовом году»;

- от 22.09.2021 № 37 «Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета» (в редакции от 06.02.2024);

- от 08.02.2016 № 3 и от 11.02.2016 № 6 (Порядки санкционирования расходов муниципальных бюджетных, автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) (в редакции от 03.04.2023);

- от 03.12.2019 № 42 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов, видов расходов местного бюджета» (в редакции от 08.11.2024).

4.1. Исполнение местного бюджета по доходам.

Плановые назначения по доходам местного бюджета на 2024 год составили 10 963 027 693,03 руб., в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – 5 511 711 986,55 руб., по безвозмездным поступлениям – 5 451 315 706,48 руб.

Фактическое исполнение местного бюджета по доходам за 2024 год составило 10 774 784 533,27 руб. или 98,28% от плана (за 2023 год данный показатель составил 97,97%), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – 5 299 666 577,62 руб. (96,15% от плана), по безвозмездным поступлениям – 5 475 117 955,65 руб. (100,44% от плана).

Показатели выполнения плановых назначений местного бюджета 2024 года по группам доходов следующие:

Группа доходов	Утверждено на 2024 год	Исполнено за 2024 год	Исполнение, %	Невыполнение (-), перевыполнение (+)	руб. Доля в общих доходах бюджета, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	5 511 711 986,55	5 299 666 577,62	96,15%	-212 045 408,93	49,19%
Налоговые доходы	4 872 637 548,00	4 635 576 083,55	95,13%	-237 061 464,45	43,02%
Неналоговые доходы	639 074 438,55	664 090 494,07	103,91%	25 016 055,52	6,16%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	5 451 315 706,48	5 475 117 955,65	100,44%	23 802 249,17	50,81%
ВСЕГО ДОХОДОВ	10 963 027 693,03	10 774 784 533,27	98,28%	-188 243 159,76	100,0%

Невыполнение прогнозируемого объема доходов составило 188 243 159,76 руб.

Доля поступивших налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общих объемах доходов составила 49,19% и 50,81% соответственно.

Налоговые доходы являются основным источником собственных доходов местного бюджета и составляют 87,47% от собственных доходов (87,72% в 2023 году). В 2024 году поступление налоговых доходов составило 4 635 576 083,55 руб., невыполнение прогнозируемого объема – 237 061 464,45 руб. Плановые назначения исполнены на 95,13% (в 2023 году на 97,22%).

В сравнении с 2023 годом в отчетном периоде поступление налоговых доходов увеличилось на 366 736 541,58 руб. или на 8,59%.

Основной причиной неисполнения плановых назначений по налоговым доходам является невыполнение плана по налогу на доходы физических лиц (выполнен на 94,5 %). В абсолютном значении невыполнение составило 234 161 257,72 руб., при этом сумма поступлений в сравнении с предыдущим отчетным периодом увеличилась на 285 083 566,52 руб. или 7,6 %. Причиной недовыполнения плана является недостаточный темп роста фонда начисленной заработной платы на градообразующих предприятиях Северодвинска.

Неналоговые доходы в собственных доходах составили 6,16% (в 2023 году 4,96%). Всего в 2024 году поступление неналоговых доходов составило 664 090 494,07 руб., перевыполнение прогнозируемого объема – 25 016 055,52 руб. Плановые назначения исполнены на 103,91% (в 2023 году на 107,87%).

В сравнении с 2023 годом поступление неналоговых доходов увеличилось на 66 336 006,37 руб. или на 11,1%.

Безвозмездные поступления в местный бюджет за отчетный период составили 5 475 117 955,65 руб., в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 5 464 767 044,97 руб. Плановые назначения исполнены на 100,44%, сумма перевыполнения – 23 791 567,11 руб. (за счет уточнения суммы межбюджетных трансфертов в конце года);

- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили 643 104,19 руб. – возврат в доход бюджета муниципальными автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, израсходованные не по целевому назначению (по актам проверок Контрольно-счетной палаты Северодвинска). Плановые назначения исполнены на 100%;

- прочие безвозмездные поступления составили 2 676 728,51 руб. – взнос от АО «ЦС «Звездочка» по соглашению о софинансировании расходов по программе обеспечения жильем молодых семей;

- доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 15 724 229,39 руб. Плановые назначения исполнены на 100,07%;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов городских округов составили (-)8 693 151,41 руб.

Планируемый объем безвозмездных поступлений на 2024 год исполнен на 100,44% (97,67% за 2023 год). Отклонение фактических поступлений от плановых назначений составило 23 802 249,17 руб., что связано с уточнением объема межбюджетных трансфертов на основании полученных уведомлений органов государственной власти Архангельской области в конце отчетного периода и перевыполнением плановых назначений по доходам бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.

4.2. Исполнение местного бюджета по расходам.

Плановые назначения местного бюджета на 2024 год по расходам в соответствии со сводной бюджетной росписью составили 11 585 862 868,36 руб.

Фактическое исполнение местного бюджета по расходам составило 11 332 504 129,93 руб., или 97,81% от утвержденного объема (за 2023 год 98,78%).

4.2.1. Исполнение расходов местного бюджета в разрезе отраслей и источников финансирования представлено следующими данными:

руб.						
Раздел	Наименование	Утверждено	Исполнено	Остаток ассигнований	Исполнение, %	Доля в структуре, %
01	Общегосударственные вопросы	756 837 473,14	714 471 809,11	42 365 664,03	94,40	6,30
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	101 055 200,74	99 565 260,84	1 489 939,90	98,53	0,88
04	Национальная экономика	1 168 281 116,17	1 133 542 393,25	34 738 722,92	97,03	10,00
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	642 891 675,77	600 916 821,91	41 974 853,86	93,47	5,3
06	Охрана окружающей среды	93 199 233,97	85 305 643,41	7 893 590,56	91,53	0,75
07	Образование	7 132 955 643,45	7 058 778 025,90	74 177 617,55	98,96	62,29
08	Культура, кинематография	407 748 793,03	407 728 544,55	20 248,48	100,0	3,6
10	Социальная политика	723 109 700,60	718 661 408,56	4 448 292,04	99,38	6,34
11	Физическая культура и спорт	350 673 054,50	349 682 954,06	990 100,44	99,72	3,09
12	Средства массовой информации	19 750 135,81	19 750 135,81	-	100,0	0,17
13	Обслуживание государственного муниципального (внутреннего) долга	189 360 841,18	144 101 132,53	45 259 708,65	76,10	1,27
Всего расходов, из них:		11 585 862 868,36	11 332 504 129,93	253 358 738,43	97,81	100,0
средства федерального и областного бюджетов, Фонда содействия реформированию ЖКХ		5 474 181 525,39	5 464 767 044,90	9 414 480,49	99,83	48,22
средства местного бюджета		6 111 681 342,97	5 867 737 085,03	243 944 257,94	96,01	51,78

Финансирование отраслей социальной сферы (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) в целом составило 8 534 850 933,07 руб. или 75,31% от общего объема расходов бюджета.

В сравнении с 2023 годом показатель расходов на социальную сферу увеличился на 762 544 519,48 руб. или на 9,81%.

На финансирование производственной сферы (национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды) направлено 1 819 764 858,57 руб. или 16,06% от общего объема расходов бюджета.

В сравнении с 2023 годом показатель расходов на производственную сферу уменьшился на 2 088 101 879,08 руб. или на 53,43%.

В целом, в сравнении с 2023 годом расходы бюджета Северодвинска уменьшились на 1 203 088 458,81 руб. или на 9,6%, в том числе за счет:

- межбюджетных трансфертов (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) расходы уменьшились на 1 695 132 562,07 руб.;

- средств местного бюджета (с учетом субсидии на софинансирование вопросов местного значения) расходы увеличились на 492 044 103,26 руб.

В полном объеме (100,0%) уточненные плановые назначения по расходным обязательствам местного бюджета исполнены по разделу функциональной классификации 12 «Средства массовой информации».

По остальным разделам функциональной классификации не в полном объеме.

По разделу 08 «Культура, кинематография» лимиты освоены в значении более 99,99% и при определении фактического % исполнения отражены в значении 100,0%

В целом не исполнение бюджетных назначений по расходам за отчетный период незначительное, фактически составило 2,19% (за 2023 год 1,22%), а в разрезе разделов данный показатель колеблется в диапазоне от 0,0% («Средства массовой информации») до 23,9% («Обслуживание государственного муниципального (внутреннего) долга»).

4.2.2. Исполнение расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств характеризуется следующими данными:

Код главы по БК	Наименование	Утверждено	Исполнено	Остаток ассигнований	Исполнение %
056	Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска	680 702 357,66	680 682 109,18	20 248,48	100,0
075	Управление образования Администрации Северодвинска	6 800 636 549,08	6 799 939 336,64	697 212,44	99,99
092	Финансовое управление Администрации Северодвинска	264 410 341,24	186 555 840,09	77 854 501,15	70,56
133	Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска	1 744 140 594,11	1 671 691 592,01	72 449 002,10	95,85
163	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска	63 064 957,82	59 512 090,30	3 552 867,52	94,37
178	Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска	90 406 950,19	90 201 558,25	205 391,94	99,77
303	Администрация муниципального образования «Северодвинск»	1 601 832 016,00	1 504 661 287,36	97 170 728,64	93,93
330	Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск»	56 785 914,00	56 671 351,39	114 562,61	99,80
333	Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск»	19 447 583,33	19 447 565,68	17,65	100,0
816	Управление социального развития, опеки и попечительства Администрации Северодвинска	264 435 604,93	263 141 399,03	1 294 205,90	99,51
ВСЕГО РАСХОДОВ		11 585 862 868,36	11 332 504 129,93	253 358 738,43	97,81

По главным распорядителям 056 «Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска» и 333 «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск» лимиты освоены в значении более 99,99% и при определении фактического % исполнения отражены в значении 100,0%

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств показатель неисполнения бюджетных назначений по расходам колеблется в диапазоне от 0,0% (Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск» и Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска) до 29,44% (Финансовое управление Администрации Северодвинска).

Показатель значительного неисполнения бюджетных назначений по расходам (более 5%) сложился по трем главным распорядителям бюджетных средств:

1) По Финансовому управлению - 29,44%. Основные причины:

- не востребованы лимиты резервного фонда Администрации Северодвинска в сумме 4 155 244,22 руб.;

- отсутствие документов по исполнению судебных решений, со сроком исполнения в отчетном году в сумме 22 855 424,98 руб.;

- экономия по расходам на обслуживание муниципального долга в связи с уменьшением суммы и срока выборки денежных средств в рамках кредитных линий в сумме 45 259 708,65 руб.

2) По Администрации муниципального образования «Северодвинск» - 6,07%. Основная причина - не освоены ассигнования в рамках муниципальной программы Развитие жилищного строительства Северодвинска:

- средства в сумме 28 600 969,99 руб. (целевая статья ПЖ20202080) и в сумме 5 230 194,33 руб. (целевая статья ПЖ202Э4700) не освоены в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по капитальному ремонту здания МАОУ «СОШ № 20» в рамках муниципального контракта от 22.03.2024 № 0124200000624000540-24-УГиЗО. Средства в сумме 10 935 640,80 руб. не законтрактованы;

- средства в сумме 17 688 550,47 руб. (целевая статья ПЖ20202080) не освоены в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по капитальному ремонту здания МАОУ «СОШ № 11» в рамках муниципального контракта от 25.03.2024 № 0124200000624000541-24-УГиЗО. Средства в сумме 10 412 576,53 руб. не законтрактованы;

- средства в сумме 4 891 666,0 руб. (целевая статья ПЖ20101140) не освоены в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по мероприятию «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Железнодорожной на участке от ул. Торцева до рефулерного озера в г. Северодвинске Архангельской области» в рамках муниципального контракта от 24.04.2023 № 073-23-УГиЗО. По состоянию на 31.12.2024 подготовка проектной документации не завершена. Положительное заключение государственной экспертизы отсутствует. Оплата по контракту не произведена.

- средства в сумме 8 860 000,0 руб. (целевая статья ПЖ20101060) не освоены в связи с незавершением корректировки проектной документации по инженерным изысканиям и подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства – берегоукрепительных сооружений набережной реки Кудьма в городе Северодвинске, а также по подготовке проекта планировки и проекта межевания территории в рамках муниципального контракта от 24.03.2023 № 032-23-УГиЗО. Контрактом предусмотрено два отдельных этапа его исполнения.

Документация по планировке территории для размещения линейного объекта «Строительство автомобильной дороги с берегоукрепительными сооружениями вдоль набережной реки Кудьма в городе Северодвинске» утверждена постановлением Администрации Северодвинска от 18.10.2024 № 490-па.

Вместе с тем корректировка проектной документации не завершена. Положительное заключение государственной экспертизы отсутствует. Оплата по контракту не произведена.

3) По Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска - 5,63%. Основная причина – не освоены ассигнования в рамках муниципальных программ:

- «Обеспечение комфортного и безопасного проживания населения на территории муниципального образования «Город Северодвинск» в сумме 662 865,22 руб.;

- «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами «Северодвинска» в сумме 2 890 002,3 руб.

4.2.3. Исполнение бюджета в разрезе групп видов расходов характеризуется следующими данными:

Наименование	Виды расходов	Утверждено	Исполнено	Остаток ассигнований	руб.	
					Исполнение, %	Доля в структуре, %
Фонд оплаты труда муниципальных органов и казенных учреждений	111 121	775 029 493,46	769 950 454,31	5 079 039,15	99,34	6,79
Иные выплаты персоналу муниципальных органов и казенных учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112 122	22 747 630,81	22 327 656,67	419 974,14	98,15	0,20
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты работникам муниципальных органов и казенных учреждений	119 129	211 295 013,09	209 034 326,45	2 260 686,64	98,93	1,84
Иные выплаты муниципальных органов привлекаемым лицам	123	11 594 048,48	11 495 452,46	98 596,02	99,15	0,10
Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	326 872 497,05	252 053 173,17	74 819 323,88	77,11	2,22
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	1 622 700 681,73	1 552 296 335,46	70 404 346,27	95,66	13,70
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа	245	5 940,00	5 940,00	0,00	100,0	0,00
Закупка энергетических ресурсов	247	34 220 520,32	31 688 937,61	2 531 582,71	92,60	0,28
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	183 521 750,27	179 789 801,73	3 731 948,54	97,97	1,59
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность	412	126 004 557,63	125 436 653,43	567 904,20	99,55	1,11
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности	414	336 359 140,68	321 599 245,60	14 759 895,08	95,61	2,84
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	611 621	6 067 037 494,72	6 066 525 021,73	512 472,99	99,99	53,53

Наименование	Виды расходов	Утверждено	Исполнено	Остаток ассигнований	Исполнение, %	Доля в структуре, %
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на иные цели	612 622	978 578 256,31	978 578 256,31	0,00	100,0	8,64
Гранты в форме субсидии бюджетным, автономным учреждениям	613 623	563 120,00	563 120,00	0,00	100,0	0,00
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	614 624	339 096 139,46	339 096 139,46	0,00	100,0	2,99
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	25 037 162,71	25 037 161,71	1,00	100,0	0,22
Обслуживание муниципального долга	730	189 360 841,18	144 101 132,53	45 259 708,65	76,10	1,27
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	810	293 114 547,01	288 369 048,41	4 745 498,60	98,38	2,54
Исполнение судебных актов	830	29 735 266,99	6 879 842,01	22 855 424,98	23,14	0,06
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	6 503 036,33	6 030 055,83	472 980,50	92,73	0,05
Резервные средства	870	4 839 355,08	0,00	4 839 355,08	0,00	0,00
Специальные расходы	880	1 646 375,05	1 646 375,05	0,00	100,0	0,01
Итого:		11 585 862 868,36	11 332 504 129,93	253 358 738,43	97,81	100,0

В разрезе видов расходов показатель неисполнения бюджетных назначений колеблется в диапазоне от 0,0% (виды расходов: 245, 612, 613, 614, 622, 623, 624, 630, 880) до 100% (виды расходов: 870).

Показатель значительного неисполнения бюджетных назначений по расходам (более 5%) сложился по шести видам расходов (243, 247, 730, 830, 850, 870).

4.2.4. В соответствии с нормами БК РФ, муниципальными правовыми актами, местный бюджет утвержден и исполнялся в «программном формате».

Средства, направленные на реализацию муниципальных программ, охватывают 97,6% (в 2023 году - 98,68 %) расходов бюджета Северодвинска:

Наименование	Утверждено	Исполнено	Остаток	Исполнение, %
Муниципальные программы	11 239 874 274,01	11 064 484 616,99	175 389 657,02	98,44
Непрограммные направления деятельности	345 988 594,35	268 019 512,94	77 969 081,41	77,46
ВСЕГО РАСХОДОВ	11 585 862 868,36	11 332 504 129,93	253 358 738,43	97,81

Порядок разработки и реализации муниципальных программ установлен постановлением Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па. Перечень муниципальных программ Северодвинска на 2024 год утвержден распоряжением Администрации Северодвинска от 30.06.2016 № 100-ра (в редакции от 20.07.2023 № 163-ра).

В 2024 году продолжена реализация 14 муниципальных программ Северодвинска, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Северодвинска (с последующими изменениями).

Расходы на реализацию муниципальных программ Северодвинска составили:

№ п/п	Наименование	Утверждено	Исполнено	Остаток	Исполнение, %
1	Развитие образования Северодвинска	6 787 955 383,27	6 787 258 170,83	697 212,44	99,99
2	Развитие физической культуры и спорта Северодвинска	52 435 098,41	52 434 973,41	125,00	100,00
3	Развитие сферы культуры и туризма городского округа Архангельской области «Северодвинск»	679 310 452,17	679 290 203,69	20 248,48	100,00
4	Молодежь Северодвинска	76 666 655,65	76 154 182,66	512 472,99	99,33
5	Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Северодвинск»	5 381 434,49	5 381 434,49	0,00	100,00
6	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «Северодвинск»	95 292 019,88	95 112 198,32	179 821,56	99,81
7	Социальная поддержка населения Северодвинска	267 066 672,22	263 696 142,65	3 370 529,57	98,74
8	Муниципальное управление Северодвинска	573 910 446,80	568 794 621,19	5 115 825,61	99,11

№ п/п	Наименование	Утверждено	Исполнено	Остаток	Исполнение, %
9	Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Северодвинска	60 637 690,22	57 340 252,55	3 297 437,67	94,56
10	Экономическое развитие муниципального образования «Северодвинск»	4 264 286,47	4 264 286,47	0,00	100,00
11	Развитие жилищного строительства Северодвинска	879 282 589,93	790 487 010,43	88 795 579,50	89,90
12	Охрана окружающей среды городского округа Архангельской области «Северодвинск»	146 568 141,64	137 674 468,46	8 893 673,18	93,93
13	Обеспечение комфортного и безопасного проживания населения на территории муниципального образования «Северодвинск»	1 604 898 419,55	1 541 879 457,56	63 018 961,99	96,07
14	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на объектах городского хозяйства муниципального образования «Северодвинск»	6 204 983,31	4 717 214,28	1 487 769,03	76,02
Итого:		11 239 874 274,01	11 064 484 616,99	175 389 657,02	98,44

Расходы по непрограммным направлениям составили 268 019 512,94 руб. или 2,37% от общего объема расходов (в 2023 году – 1,3%), исполнены на 77,46% (в 2023 году на 89,74%).

В рамках непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления осуществлялось управление муниципальными финансами Северодвинска – 186 555 840,09 руб., выделение средств из резервного фонда Администрации Северодвинска (решением о местном бюджете размер резервного фонда утвержден в сумме 9 500 000,0 руб., фактически выделено в отчетном периоде – 5 344 755,78 руб.), обеспечение деятельности Совета депутатов Северодвинска – 56 671 351,39 руб. и Контрольно-счетной палаты Северодвинска – 19 447 565,68 руб.

По итогам исполнения бюджета 2024 года общий остаток ассигнований без учета межбюджетных трансфертов (собственные средства местного бюджета) составил 243 944 257,94 руб. или 3,99% от утвержденного объема (за 2023 год – 2,07%).

В основном неполное освоение средств обусловлено отсутствием принятых обязательств (экономия по результатам размещения муниципального заказа, расторжение заключенных контрактов в конце года с оплатой по факту выполненных работ, а также отсутствие потребности в бюджетных ассигнованиях), нарушением подрядчиками сроков исполнения контрактов и переносом сроков их оплаты, отсутствием документов по исполнению судебных решений, со сроком исполнения в отчетном году и экономией по расходам на обслуживание муниципального долга.

4.2.5. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы составили:

руб.

Адресная инвестиционная программа	Утверждено	Исполнено	Остаток	Исполнение, %
ВСЕГО, в том числе за счет средств:	462 363 698,31	447 035 899,03	15 327 799,28	96,68
межбюджетных трансфертов	202 029 066,85	201 461 162,65	567 904,20	99,72
местного бюджета	260 334 631,46	245 574 736,38	14 759 895,08	94,33

В разрезе муниципальных программ исполнение адресной инвестиционной программы
муниципального образования «Северодвинск» на 01.01.2025 следующее:

руб.

№	Мероприятия программы	Источник средств	Утверждено	Исполнено	Остаток ассигнований	% исполнения
1	Муниципальная программа «Муниципальное управление Северодвинска»		8 276 000,00	8 276 000,00	0,00	100,00
1.1	Реализация выполнения функций, связанных с муниципальным управлением	Местный бюджет	8 276 000,00	8 276 000,00	0,00	100,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение комфортного и безопасного проживания населения на территории муниципального образования «Северодвинск»		1 182 698,28	1 164 446,38	18 251,90	98,46
2.1	Устройство системы наружного видеонаблюдения, в т. ч. разработка проектной документации	Местный бюджет	1 182 698,28	1 164 446,38	18 251,90	98,46
3	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства Северодвинска»		452 905 000,03	437 595 452,65	15 309 547,38	96,62
3.1	Разработка обоснования инвестиций, проведение технологического и ценового аудита для строительства дома в кв. 001	Местный бюджет	17 279,57	17 279,57	0,00	100,00
3.2	Разработка обоснования инвестиций, проведение технологического и ценового аудита для строительства дома в кв. 002	Местный бюджет	25 185,80	25 185,80	0,00	100,00
3.3	Разработка обоснования инвестиций, проведение технологического и ценового аудита для строительства дома в кв. 027	Местный бюджет	145 000,00	145 000,00	0,00	100,00
3.4	Разработка обоснования инвестиций, проведение технологического и ценового аудита для	Местный бюджет	574 802,24	574 802,24	0,00	100,00

	строительства дома поз. 026 в кв. 009					
3.5	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	МБТ	1 927 071,00	1 927 071,00	0,00	100,00
		Местный бюджет	1 929,00	1 929,00	0,00	100,00
3.6	Реконструкция проспекта Победы на участке от улицы Кирилкина до проспекта Морской	Местный бюджет	54 918 332,98	54 918 331,24	1,74	100,00
3.7	Реконструкция ул. Железнодорожной на участке от ул. Торцева до рефулерного озера в г.Северодвинске	Местный бюджет	4 891 666,00	0,00	4 891 666,00	0,00
3.8	Проектирование и строительство коллектора ливневой канализации с установкой для очистки ливневых стоков в районе Приморского бульвара в г.Северодвинске	Местный бюджет	7 772 500,00	7 772 500,00	0,00	100,00
3.9	Проектирование и строительство берегоукрепительных сооружений набережной реки Кудьма	Местный бюджет	8 860 000,00	0,00	8 860 000,00	0,00
3.10	Выполнение комплекса работ по строительству объекта незавершенного строительства «Ливневая канализация» в квартале 167 г. Северодвинска	Местный бюджет	1 058 016,90	1 058 016,90	0,00	100,00
3.11	Строительство линий наружного освещения вдоль ул. Коммунальной и просп. Беломорского в г.Северодвинске	Местный бюджет	264 946,40	264 946,40	0,00	100,00
3.12	Обеспечение территории комплексной жилой застройки объектами инженерной инфраструктуры	Местный бюджет	145 000,00	145 000,00	0,00	100,00
3.13	Строительство пешеходного перехода через железнодорожные пути в районе просп. Труда	Местный бюджет	8 826 292,00	8 826 292,00	0,00	100,00
3.14	Проектирование культурно-досугового учреждения в с.Ненокса	Местный бюджет	510 728,06	510 728,06	0,00	100,00
3.15	Строительство здания крытой ледовой арены учебно-тренировочного комплекса на территории	МБТ	75 085 438,22	75 085 438,22	0,00	100,00

	стадиона «Север» в г.Северодвинске	Местный бюджет	162 816 280,02	161 826 304,58	989 975,44	99,39
3.16	Строительство объекта «Спортивный комплекс на стадионе «Север» в г.Северодвинске. Плавательный бассейн с внеплощадочными инженерными сетями» (1 этап)	Местный бюджет	47 974,21	47 974,21	0,00	100,00
3.17	Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, по договорам найма специализированных жилых помещений	МБТ	125 016 557,63	124 448 653,43	567 904,20	99,55
	Всего по АИП		462 363 698,31	447 035 899,03	15 327 799,28	96,68
	в т.ч. МБТ		202 029 066,85	201 461 162,65	567 904,20	99,72
	местный бюджет		260 334 631,46	245 574 736,38	14 759 895,08	94,33

В общем объеме неосвоенных средств 99,88% составляют ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие жилищного строительства Северодвинска» (в 2023 году - 96,65%).

Основные причины не освоения ассигнований по пунктам 3.7, 3.9 таблицы изложены в подпункте 2) пункта 4.2.2. настоящего заключения.

Причины не освоения ассигнований по пунктам 3.15 и 3.17 таблицы в составе аналитических материалов и пояснительных записок к годовому отчету не представлены.

4.2.6. Расходование резервного фонда Администрации Северодвинска.

Использование средств резервного фонда регламентировано распоряжением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 11.10.2017 № 156-ра «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Северодвинска».

На 2024 год бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Северодвинска утверждены в объеме 9 500 000,0 руб. (в аналогичном размере на 2023 год).

В ходе исполнения бюджета 2024 года средства из резервного фонда Администрации Северодвинска в общей сумме 5 344 755,78 руб. направлены на следующие мероприятия:

- по распоряжению Главы Северодвинска № 12-р от 15.02.2024 в сумме 69 120,00 руб. Средства выделены Администрации муниципального образования «Северодвинск» на проведение мероприятий по принятию дополнительных мер по обеспечению правопорядка в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 13-р от 22.02.2024 в сумме 3 100 000,00 руб. Средства выделены Комитету ЖКХ, ТиС на проведение работ по комплексному обследованию технического состояния строительных конструкций многоквартирных домов № 49, 51 по ул. Лесной, № 30/47, 32, 34/42 по просп. Ленина, № 44, 44А, 46 по ул. Ломоносова в городе Северодвинске, направленному на оценку возможного влияния строительных работ, а также связанного с ними использования строительной техники и механизмов на земельном участке с кадастровым номером 29:101039:1991, выдачи рекомендации по проведению таких работ в случае возможности их выполнения;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 18-р от 10.04.2024 в сумме 158 661,92 руб. Средства выделены Управлению культуры и туризма на проведение мероприятий по

устранению аварийной ситуации на системе отопления в здании МБУ ДО «Детская школа искусств № 34»;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 25-р от 08.07.2024 в сумме 836 187,79 руб. (с учетом уточнения объема средств по результатам проведения закупок в МБДОУ № 19 «Снежинка»). Средства выделены Управлению образования Администрации Северодвинска на проведение работ по ремонту системы отопления и прилегающей к ней запорной арматуры в подвальном помещении административного блока МБДОУ № 19 «Снежинка»;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 31-р от 12.09.2024 в сумме 410 280,0 руб. Средства выделены Управлению образования Администрации Северодвинска на проведение работ по ремонту кровли над спортивным залом МАОУ «СОШ № 16»;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 35-р от 07.10.2024 в сумме 353 434,9 руб. Средства выделены Управлению образования Администрации Северодвинска на проведение работ по замене аварийного участка трубы отопления наружных тепловых сетей МАОУ СОШ № 28;

- по распоряжению Главы Северодвинска № 41-р от 21.11.2024 в сумме 417 071,17 руб. Средства выделены Управлению образования Администрации Северодвинска на выполнение работ по ремонту насосов канализационной насосной станции к зданию МАОУДО ДЮОЦ.

Нераспределенный на 01.01.2025 остаток резервного фонда Администрации Северодвинска, составил 4 155 244,22 руб. и соответствует показателям раздела 2 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по виду расхода 870 «Резервные средства», целевой статьи ГЦ 00010050.

Кроме того, распоряжением Главы Северодвинска № 47-р от 28.12.2024 принято решение о выделении Комитету ЖКХ, ТиС из резервного фонда Администрации Северодвинска ассигнований в сумме 42 562,06 руб. на проведение работ по устранению аварийной ситуации на тепловой сети, расположенной по адресу: ул. Торцева, д. 18.

Ассигнования в рамках данного распоряжения в отчетном периоде Комитету ЖКХ, ТиС не доводились.

4.2.7. Расходы на обслуживание муниципального долга.

Плановые значения по ассигнованиям на обслуживание муниципального долга с учетом внесенных корректировок в отчетном периоде составили 189 360 841,18 руб. (в 2023 году - 50 456 983,0 руб.). Фактические расходы бюджета за 2024 год на обслуживание муниципального долга согласно Отчета составили 144 101 132,53 45 руб. - освоены на 76,1% (за 2023 год данный показатель составил 45 532 414,62 руб. и 90,24% соответственно) и в общей структуре расходов составили 1,27% (в 2023 году - 0,36%).

Ассигнования в сумме 45 259 708,65 руб. не затребованы в связи с уменьшением суммы и срока выборки денежных средств в рамках кредитных линий.

Расходы осуществлялись в целях уплаты процентов по кредитам коммерческих банков – 142 373 015,62 руб., бюджетного кредита из областного бюджета – 1 728 116,91 руб.

Привлечение кредитов коммерческих банков осуществлялось на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4.2.8. Расходы за счет средств, поступающих по виду дохода «Плата за негативное воздействие на окружающую среду».

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год по запросу Прокуратуры города Северодвинска о законности расходования средств местного бюджета в 2024 году, поступивших по виду дохода «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», проведен анализ расходования средств местного бюджета по данному направлению.

В ходе внешней проверки установлено следующее.

Общий объем доходов поступивший в бюджет Северодвинска в 2024 году в качестве платежей за негативное воздействие на окружающую среду составил – 273 943 369,39 руб., в том числе:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – 273 226 376,87 руб.;
- административные штрафы, установленные главой 8 КоАП РФ – 12 750,00 руб.;
- платежи по возмещению вреда, причиненного окружающей среде – 704 242,52 руб.

Согласно Плану мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – План), утвержденному Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (выписка из протокола заседания комиссии по рассмотрению проектов планов мероприятий от 02.12.2024 № 19-17/316-пр) общий объем финансирования на 2024 год для городского округа «Северодвинск» определен в объеме – 133 329 240,00 руб.

Фактически за 2024 год в целях выполнения мероприятий Плана израсходовано – 87 525 426,66 руб., в том числе в разрезе органов Администрации Северодвинска:

- Управление культуры и туризма – 795 473,57 руб.;
- Управление образования – 4 991 970,0 руб.;
- Отдел гражданской защиты – 999 917,38 руб.;
- Администрация муниципального образования «Северодвинск» – 3 343 216,37 руб.;
- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи – 77 394 849,34 руб.

руб.

В соответствии с нормами статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы РФ, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные настоящей статьей.

Остаток неосвоенных средств, поступивших в местный бюджет в 2024 году в качестве платежей за негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 01.01.2025 составил – 186 417 942,73 руб. (273 943 369,39 – 87 525 426,66).

С учетом данных, представленных финансовым органом в ходе данной проверки, остаток неосвоенных средств, поступивших в местный бюджет в 2023 году в качестве платежей за негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 01.01.2024 составил – 43 163 658,53 руб.

Согласно справке о свободном остатке средств бюджета за 31.12.2024, свободный остаток средств бюджета городского округа Архангельской области Северодвинск на 01.01.2025 составил – 407 591 211,92 руб.

При таких обстоятельствах признаков нецелевого расходования средств местного бюджета, поступающих по виду дохода «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», не усматривается (407 591 211,92 > 186 417 942,73+43 163 658,53).

При этом, фактическое освоение финансирования мероприятий Плана составило – 65,65%. Не освоено в абсолютных числах – 45 803 813,34 руб.

4.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита местного бюджета.

Прогнозируемый размер дефицита местного бюджета утвержден на 2024 год в размере 589 629 127,8 руб. (в 2023 году - 535 931 545,57 руб.)

Фактически местный бюджет за 2024 год исполнен с дефицитом в размере 557 719 596,66 руб. (в 2023 году - 489 820 215,25 руб.)

В процессе исполнения местного бюджета источниками финансирования дефицита определены:

- привлечение средств по кредитным договорам с кредитными организациями – 2 605 000 000,00 руб.;

- погашение средств по кредитным договорам с кредитными организациями – 1 655 000 000,00 руб.;

- погашение предоставленного из областного бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований – 23 715 555,50 руб.;

- изменения остатков средств местного бюджета – (-)194 076 209,39 руб. (сальдо увеличения и уменьшения);

- увеличение финансовых активов в собственности городских округов за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями – (-)174 488 638,45 руб.

4.4. Исполнение Программы муниципальных заимствований, размер муниципального долга.

Муниципальный долг на 01.01.2024 составлял 2 680 319 998,5 руб., за отчетный период увеличился на 926 284 444,5 руб. и на 01.01.2025 составил 3 606 604 443,0 руб., что на 125 681 680,84 руб. выше утвержденного решением о местном бюджете верхнего предела муниципального внутреннего долга (3 480 922 762,16 руб.).

В разрезе обязательств, структура муниципального внутреннего долга, следующая: руб.

Наименование	Фактический остаток по долговой книге на 01.01.2024	Фактический остаток по долговой книге на 01.01.2025
Кредитные соглашения и договоры	950 000 000,00	1 900 000 000,00
Бюджетные кредиты	1 730 319 998,50	1 706 604 443,00
ИТОГО муниципальный долг	2 680 319 998,50	3 606 604 443,00

В соответствии с пунктом 5 статьи 107 БК РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга Северодвинска на 01.01.2025 года находится в разрешенных нормах БК РФ рамках.

5. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности Северодвинска за 2024 год (Баланс ф.0503130; Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169):

5.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составляла 15 008 871 019,52 руб., в том числе просроченная - 86 716 095,43 руб. (с учетом изменений остатков валюты баланса), на отчетную дату 01.01.2025 составила 17 864 829 544,86 руб., в том числе: просроченная – 82 235 518,7 руб.; долгосрочная 12 783 817 991,98 руб.

В целом по консолидированным данным общая дебиторская задолженность Северодвинска увеличилась на 2 855 958 525,34 руб. или на 19,03%.

При этом просроченная дебиторская задолженность снизилась на 4 480 576,73 руб. или 5,17% за счет уменьшения просроченной налоговой задолженности.

Рост показателя общего объема дебиторской задолженности Северодвинска обусловлен увеличением долгосрочной дебиторской задолженности на 2 639 378 451,19 руб.

(в основном за счет начисленной задолженности по доходам от межбюджетных трансфертов, которая составила – 12 425 198 179,81 руб.).

В общей структуре задолженности основная доля по просроченной задолженности приходится на неналоговые доходы – 64 605 257,72 руб. или 78,56% (в 2023 году 64 176 723,29 руб. и 74,01% соответственно).

В целом по консолидированным данным просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам увеличилась за 2024 год на 428 534,43 или 0,67%.

Результаты анализа просроченной дебиторской задолженности свидетельствуют об осуществлении структурными подразделениями Администрацией Северодвинска определенной работы и принятии комплекса мер, направленных на недопущение образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, ее урегулированию, взысканию и списанию. Вместе с тем сокращение данной задолженности не достигнуто.

В разрезе главных администраторов доходов основными держателями просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам являются:

- Комитет по управлению муниципальным имуществом (65,62%), за 2024 год просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 607 637,85 руб.;
- Администрация муниципального образования «Северодвинск» (28,55%) за 2024 просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 998 057,45 руб.

При этом в ходе проверки установлено, что администратором неналоговых доходов Комитетом ЖКХ, ТиС не принимался полный комплекс мер по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, ее урегулированию и взысканию, в нарушение статьи 160.1 БК РФ.

В общей структуре просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам на 01.01.2025 доля Комитета ЖКХ, ТиС составила 4,52% в абсолютном значении 2 920 790,20 руб.

За 2024 год общая дебиторская задолженность по Комитету ЖКХ, ТиС увеличилась на 116,23% в абсолютном значении на 3 750 718,55 руб.

Просроченная дебиторская задолженность Комитета ЖКХ, ТиС сформировалась по КБК 116 07090 04 0000 140 и бухгалтерскому счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

При этом по следующим дебиторам задолженность в отчетном периоде не отрегулирована и осталась на 01.01.2025 в основном неизменной.

Контрагент	Сумма задолженности на 01.01.2024	Сумма задолженности на 01.01.2025	в том числе просроченная на 01.01.2025
ИП Герасимчук Павел Александрович	335 371,19	335 371,19	335 371,19
ООО «МИР»	749,23	749,23	749,23
ООО «СПЕЦ-АЛЬГИЗ»	10 000,00	8 000,00	8 000,00
ООО «Сервис-Техника»	84 122,91	84 122,91	84 122,91
ООО «СВЯЗЫНТЕРКОМ»	1 394 037,96	1 394 037,96	1 394 037,96
ООО СК «СТРОЙКОМ»	2 000,00	2 000,00	2 000,00

Просроченная дебиторская задолженность Комитета ЖКХ, ТиС за 2024 год увеличилась на 26 197,82 руб. или 1%, следовательно целевой показатель по снижению суммы просроченной дебиторской задолженности установленный пунктом 3 Распоряжения Администрации Северодвинска от 03.06.2024 № 139-ра «Об утверждении плана («Дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, пеням и штрафам по ним на 2024 - 2026 годы» в отчетном периоде не достигнут.

Указанный показатель также не достигнут следующими органами Администрации Северодвинска:

- 1) Администрацией муниципального образования «Северодвинск»:

- по КБК 111 09044 04 0100 120 и бухгалтерскому счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» просроченная задолженность увеличилась на 691 073,48 руб. или 7,02%;

- по КБК 116 01144 01 0000 140 и бухгалтерскому счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» просроченная задолженность осталась неизменной;

- по КБК 116 02010 02 5000 140 и бухгалтерскому счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» просроченная задолженность увеличилась на 86 362,53 руб. или 26,62%;

2) Комитетом по управлению муниципальным имуществом:

- по КБК 111 05012 04 0000 120 и бухгалтерскому счету 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» снижение составило 6,75% (менее установленных 10%);

- по КБК 116 07090 04 0000 140 и бухгалтерскому счету 209.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» снижение составило 2,52% (менее установленных 15%).

5.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составляла 190 274 779,20 руб. (с учетом изменений остатков валюты баланса), на отчетную дату 01.01.2025 составила 79 501 492,67 руб.

В целом по консолидированной отчетности кредиторская задолженность уменьшилась на 110 773 286,53 руб. или 58,22% (за 2023 год на 60,36%), с учетом привлеченных на единый счет бюджета временно свободных средств.

При этом, без учета привлеченных на единый счет бюджета временно свободных средств (174 488 638,45 руб.), рост кредиторской задолженности составил 63 715 351,92 руб., в том числе:

- 8 138 026,49 руб. по доходам (налоговым, неналоговым). В основном за счет увеличения задолженности по КБК 111 05012 04 0000 120 и бухгалтерскому счету 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»;

- 55 577 325,43 руб., по расчетам связанным с:

- поставкой основных средств (по КБК 0409 ПЖ20101030 414 и бухгалтерскому счету 302.31 «Расчеты за поставку основных средств» в сумме 26 407 181,02 руб.);

- безвозмездным перечислениям текущего характера (по КБК 1003 П710202030 811 и бухгалтерскому счету 302.45 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера организациям» в сумме 9 007 011,0 руб.);

- уплатой страховых взносов в бюджет (по бухгалтерскому счету 303.15 «Расчеты по единому страховому тарифу» в сумме 19 575 995,07 руб.)

Кредиторская задолженность является текущей, просроченная кредиторская задолженность на отчетные даты 01.01.2024 и 01.01.2025 отсутствует.

6. Остатки денежных средств на едином счете местного бюджета

Общая сумма остатка средств на едином счете бюджета Северодвинска на 01.01.2025 составила 407 591 211,98 руб. (из них средства целевых межбюджетных трансфертов 0,06 руб.), что на 194 076 209,39 руб. больше аналогичного показателя на 01.01.2024 года (213 515 002,59 руб.).

Основная доля 229 581 601,26 руб. (56,33%) – неосвоенные на 01.01.2025 средств местного бюджета, поступающих по виду дохода «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», из них:

- остатки средств на 01.01.2024 – 43 163 658,53 руб.;

- остаток неосвоенных ассигнований за текущий период - 186 417 942,73 руб.

Средства на счетах временного распоряжения составили 29 232 986,87 руб.

7. Сведения о финансовых вложениях бюджета Северодвинска

Обобщенные данные за отчетный период о финансовых вложениях и вложений в финансовые активы субъектами бюджетной отчетности Северодвинска представлены в приложении к пояснительной записке «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (форма по ОКУД 0503171) (далее – Приложение (ф. 0503171)).

В соответствии с п. 168 Инструкции № 191н Приложение (ф. 0503171) формируется на основании показателей по счетам бюджетного учета, отражающих финансовые вложения и вложения в финансовые активы - на 1 января года, следующего за отчетным, а показатели, отражаемые в Приложении (ф. 0503171), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Согласно показателям данной формы, представленной в составе пояснительной записки годовой отчетности Северодвинска, финансовые вложения бюджета Северодвинска на 01.01.2025 составили – 7 084 424 779,49 руб., в том числе:

- 1) Вложения в уставные фонды муниципальных предприятий – 19 320 211,10 руб.;
- 2) Финансовые вложение в муниципальные учреждения – 6 923 118 868,39 руб.;
- 3) Вложения в акции – 141 985 700,00 руб.

При этом, обращаем внимание, что согласно раздела 2 текстовой части пояснительной записки количество муниципальных унитарных предприятий Северодвинска на 01.01.2025 составляет – 12 (с учетом результатов внешней проверки п. 1.2. настоящего заключения), тогда как Приложение (ф. 0503171) содержит сведения о вложениях в уставные фонды 2-х муниципальных предприятий.

8. Прочие нарушения и замечания установленные в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год

Руководствуясь нормами части 4 статьи 14, части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 152, 155 Инструкции № 191н в состав годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности включена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», представление которой предусмотрено в составе пояснительной записки.

В таблице отражается следующая информация:

в графе 1 - содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности;

в графе 2 - результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности);

в графе 3 - причины неисполнения положений текстовых статей.

При этом, согласно пункта 6.8 Письма по отчетности за 2024 год в Таблице № 3 не отражается информация, относительно текстовых статей, носящих установочный характер или информация, которая раскрыта в иных отчетах в составе годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения камеральных проверок установлено, что при заполнении Таблицы № 3 пояснительной записки у ГАБС возникли разночтения по отнесению тех или иных текстовых статей решения о местном бюджете к категории «установочные», в связи с чем, данные в Таблице № 3 отражены на усмотрение субъектов бюджетной отчетности.

Таким образом, в целях обеспечения единообразного подхода к порядку составления Таблицы № 3 пояснительной записки Финансовому управлению, как уполномоченному органу в сфере финансово-бюджетной политики Северодвинска, необходимо разработать и указать на особенности раскрытия информации в Таблице № 3 пояснительной записки при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности в 2026 году (за отчетный 2025 год), а именно перечислить конкретные статьи бюджета относящиеся к категории «установочные», в отношении которых информация в Таблице № 3 отражению не подлежит.

9. Выводы

9.1. Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности проводилась выборочно и включала в себя изучение и оценку основных консолидированных форм бюджетной отчетности финансового органа, ГАБС, бюджетной отчетности получателей бюджетных средств и подведомственных муниципальных казенных учреждений.

Отчет об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2024 год соответствует установленным требованиям по содержанию и объему предоставленных форм отчетов.

Бюджетная отчетность Северодвинска за 2024 год в представленном виде отвечает критерию «достоверная».

9.2. Отчет за 2024 год, бюджетная отчетность ГАБС за 2024 год представлены Администрацией Северодвинска в срок, установленный БК РФ и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

9.3. Консолидированная отчетность за 2024 год и Отчет за 2024 год сформированы Финансовым управлением на основании показателей форм годовой бюджетной отчетности ГАБС, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности, установленные Инструкцией № 191н, соблюдены.

При этом информация, отраженная в текстовой части пояснительной записки, о количестве муниципальных предприятий Северодвинска на 01.01.2025 является недостоверной (нарушение пункта 152 Инструкции № 191н).

Данное нарушение повлекло отражение недостоверной информации в Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503360), представленной в составе годового отчета об исполнении консолидированного бюджета.

Кроме того, усматриваются признаки недостоверности в отношении показателя финансовые вложения в уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий – графы 2, 5, 6 приложения к пояснительной записке «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171).

9.4. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год проведена в отношении 8-и ГАБС, по результатам которой составлено 8 актов проверки.

В ходе проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены случаи нарушения ГАБС порядка составления и заполнения форм годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н, федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, Письма по отчетности за 2024 год.

Фактов принятия обязательств по видам расходов с превышением лимитов бюджетных обязательств в ходе проверки бюджетной отчетности ГАБС не установлено.

Выявлены нарушения порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, а также ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности за 2024 год на общую сумму 18 315 753,83 руб.

При этом, установленные внешней проверкой нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, повлекшие искажение бюджетной отчетности ГАБС, не повлияли на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Северодвинска за 2024 год (форма по ОКУД 0503117) и консолидированного отчета (форма по ОКУД 0503317).

Допущенные ГАБС нарушения, повлекшие искажение отдельных показателей бюджетной отчетности, не влекут за собой ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

9.5. Фактическое исполнение местного бюджета за 2024 год по доходам составило 10 774 784 533,27 руб. или 98,28% от плановых назначений, по расходам – 11 332 504 129,93 руб., или 97,81% от утвержденного объема. Местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 557 719 596,66 руб. или 94,59% от запланированного объема.

Ограничения, установленные БК РФ, в результате исполнения местного бюджета за отчетный период, соблюдены.

9.6. По результатам анализа расходования средств местного бюджета, поступивших в 2024 году по виду дохода «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», признаков нецелевого расходования средств местного бюджета не усматривается.

При этом, фактическое освоение финансирования мероприятий Плана составило – 65,65%.

9.7. Результаты анализа динамики просроченной дебиторской задолженности свидетельствуют об осуществлении Администрацией Северодвинска определенной работы и принятии комплекса мер, направленных на недопущение образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, ее урегулированию, взысканию и списанию. Вместе с тем целевые показатели по снижению суммы просроченной дебиторской задолженности установленные пунктом 3 Распоряжения Администрации Северодвинска от 03.06.2024 № 139-ра «Об утверждении плана («Дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, пеням и штрафам по ним на 2024 - 2026 годы» в отчетном периоде не достигнуты, как и сокращение просроченной дебиторской задолженности в целом.

По итогам проведения внешней проверки Отчета за 2024 год Контрольно-счетная палата Северодвинска предлагает (рекомендует):

Финансовому управлению, как органу, уполномоченному на формирование годовой бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета:

- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности Северодвинска. Формирование бюджетной отчетности Северодвинска осуществлять в соответствии с требованиями БК РФ, Инструкции № 191н и федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов;
- разработать указания для ГАБС по раскрытию информации в Таблице № 3 Пояснительной записки при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности в 2026 году (за отчетный 2025 год).

Главным администраторам бюджетных средств:

- провести детальный анализ замечаний и нарушений по вопросам бюджетного учета и отчетности, выявленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год;
- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, осуществлять бюджетный учет, составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями БК РФ, Инструкции № 191н и федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов;
- провести анализ указанных в настоящем заключении рисков по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и принять меры по их устранению.
- повысить качество камеральных проверок бюджетной отчетности подведомственных муниципальных казенных учреждений.

Гапонова Светлана Николаевна
(8184) 58-39-82
Гусельникова Лариса Николаевна
8(8184) 58-39-85
Царева Елена Викторовна
(8184) 58-39-85