



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОВДВИНСК»

г. Северодвинск, 164501
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 34

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории
Северодвинска» на период 2026 – 2031 годов

2 сентября 2025 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, письмом Отдела гражданской защиты Администрации Северодвинска № 07-01-03/1001 от 22.08.2025 (вх. № 01-03/708 от 25.08.2025) проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Северодвинска» на период 2026 – 2031 годов.

Финансово-экономическая экспертиза проведена в период с 26.08.2025 по 02.09.2025.

Законодательные акты и иные нормативные правовые акты, используемые при проведении финансово-экономической экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
- Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Постановление Правительства Архангельской области от 11.06.2021 № 304-пп «Об осуществлении сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Архангельской области»;
- Закон Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – Стратегия Архангельской области);
- Устав муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»;

- решение Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года» (далее – Стратегия Северодвинска);

- решение Совета депутатов Северодвинска от 23.12.2010 № 162 «Об Отделе гражданской защиты Администрации Северодвинска»;

- постановление Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Порядок № 426-па);

- распоряжение заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 28-рфэ «Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Методические указания).

Для проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Северодвинска» на 2026-2030 годы (далее – проект Программы, Программа) с приложениями в соответствии с Методическими указаниями:

- № 12 «Расчет значений показателей цели и задач муниципальной программы»;

- № 13 «Сравнительная оценка и финансово-экономическое обоснование изменений объемов финансирования и значений показателей мероприятий муниципальной программы»;

- № 14 «Сравнительная оценка и обоснование корректировки значений показателей административных мероприятий муниципальной программы».

В ходе проведения экспертизы установлено.

1. Ответственный исполнитель Программы – Отдел гражданской защиты Администрации Северодвинска.

Соисполнители Программы: Администрация Северодвинска в лице Управления экономики; Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска.

Участники Программы: МКУ «Аварийно-спасательная служба Северодвинска», МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска».

Цель Программы: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Северодвинска.

Задачи Программы:

Подпрограмма 1. «Предупреждение, спасение, помощь»:

задача 1. «Снижение рисков от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

задача 2. «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне»;

задача 3. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах»;

задача 4. «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности»;

задача 5. «Развитие информационного поля в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».

Подпрограмма 2. «Развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска»:

задача 1. «Совершенствование деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска»;

задача 2. «Совершенствование деятельности МКУ «Аварийно-спасательная служба Северодвинска».

Обеспечивающая подпрограмма.

Срок реализации: 2026-2031 годы.

Выполнение Программы осуществляется в один этап.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени;
- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;
- эффективно использовать средства местного бюджета для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;
- обеспечить дальнейшее развитие системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;
- обеспечить дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- снизить риски пожаров и смягчить возможные их последствия;
- повысить безопасность населения от угроз пожаров.

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществить за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования – 565 369,3 тыс. руб., в том числе:

подпрограмма 1 – 28 517,2 тыс. руб.;

подпрограмма 2 – 419 035,6 тыс. руб.;

обеспечивающая подпрограмма – 117 816,5 тыс. руб.

тыс. руб.

Объем финансирования	Всего	Год реализации					
		2026	2027	2028	2029	2030	2031
Всего, в том числе:	565 369,30	91 186,30	94 836,60	94 836,60	94 836,60	94 836,60	94 836,60
- подпрограмма 1	28 517,20	4 670,20	4 769,40	4 769,40	4 769,40	4 769,40	4 769,40
- подпрограмма 2	419 035,60	67 475,10	70 312,10	70 312,10	70 312,10	70 312,10	70 312,10
- обеспечивающая подпрограмма	117 816,50	19 041,00	19 755,10	19 755,10	19 755,10	19 755,10	19 755,10

В период реализации Программы наибольшая доля финансирования направлена на развитие муниципальных учреждений, подведомственных Отделу гражданской защиты Администрации Северодвинска» (подпрограмма 2) – 74,1% от общего объема финансирования.

2. Рассмотрев проект Программы Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

2.1. В нарушение пункта 37 Порядка № 426-па, пункта 49 Методических указаний объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию Программы в 2026 и 2027 годы не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 26.06.2025 № 210), превышает на сумму 310 000,00 руб. ежегодно.

Объем финансирования	2026 год			2027 год		
	решение о бюджете	Паспорт Программы	расхождение, +/-	решение о бюджете	Паспорт Программы	расхождение, +/-
Всего, в том числе:	90 876, 30	91 186,30	+ 310,00	94 526,6	94 836,60	+ 310,00
- подпрограмма 1	4 360,20	4 670,20	+ 310,00	4 459,4	4 769,40	+ 310,00
- подпрограмма 2	67 475,10	67 475,10	0,00	70 312,10	70 312,10	0,00
обеспечивающая подпрограмма	19 041,00	19 041,00	0,00	19 755,10	19 755,10	0,00

2.2. Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определены цели обеспечения государственной и общественной безопасности страны, одной из которых является защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пунктом 5 вышеуказанного указа установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение ряда задач, в том числе:

- повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- комплексное развитие подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащенности, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности.

Отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования регулирует Федеральный закон № 172-ФЗ, которым определены документы стратегического планирования и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Стратегией Архангельской области определены ключевые проекты и задачи социально-экономического развития Архангельской области. Отличительной особенностью Стратегии является выделение отдельного приоритета, посвященного консолидации населения и развитию гражданского общества. Одной из целей приоритета является развитие единой системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, и вовлечение граждан в мониторинг общественной безопасности. Для достижения цели предусмотрен проект «Предупреждение чрезвычайных ситуаций», реализация которого обеспечивается решением одних из следующих задач:

- реконструкция систем оповещения населения на основе внедрения нового поколения технических средств и современной аппаратуры, работающих в цифровых сетях связи и на телерадиоканалах;
- совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- внедрение в систему подготовки и обучения населения современных информационных технологий - компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров, совершенствующих навыки поведения в условиях чрезвычайной ситуации.

Исходя из положений Стратегии Северодвинска, решение вышеуказанных задач с целью обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Северодвинска, не предусмотрено. Конечные результаты в соответствующей сфере в документах стратегического планирования Северодвинска не определены.

Пунктом 6 Порядка № 426-па установлены требования к структуре и содержанию муниципальной программы, в том числе при формировании муниципальных программ учитываются положения:

- а) государственных программ Архангельской области в части, касающейся сферы реализации муниципальной программы;
- б) стратегии и (или) программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск»;
- в) иных документов стратегического планирования и развития муниципального образования «Северодвинск».

Согласно пункту 52 Методических указаний Раздел 1 «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» текстовой части Программы должен содержать основные направления решения проблем с указанием их связи с региональными приоритетами долгосрочного социально-экономического развития, Стратегией Северодвинска 2030, Стратегией Архангельской области.

Пунктом 57 Методических указаний названы приоритеты социально-экономической политики, которые определяются из положений:

- ежегодных посланий Президента Российской Федерации;
- ежегодных посланий Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию;
- Стратегии Архангельской области;
- государственных программ Российской Федерации, Архангельской области;
- отраслевых документов стратегического планирования.

В ходе проведения экспертизы текстовой части проекта Программы и Приложений к нему установлено, что в состав муниципальной программы не включены мероприятия и (или) административные мероприятия, отражающие реализацию регионального проекта «Предупреждение чрезвычайных ситуаций».

Таким образом, выявлена несогласованность проекта Программы с документами стратегического планирования Архангельской области в части обеспечения дальнейшего развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

2.3. В нарушение пункта 14 Порядка № 426-па, пункта 74 Методических указаний Приложение № 3 «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы Северодвинска» к проекту Программы представлено по форме, не соответствующей нормативным актам.

Одновременно, в форме приведены нормативные правовые акты, фактически принятые в период, предшествующий реализации Программы. При этом в форме предусмотрено указание основных положений и ожидаемых сроков принятия необходимых нормативных правовых актов, разрабатываемых ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками муниципальной программы в соответствии со своими полномочиями, в целях выполнения мероприятий (административных мероприятий) в период реализации муниципальной программы.

2.4. Не соблюдены требования пунктов 72-75 Методических указаний: количество соисполнителей, указанное в Приложениях № 1, 2, 3, 4 к проекту Программы, не соответствует Паспорту и текстовой части Программы.

Наименование соисполнителей	
Паспорт и текстовая часть Программы	Приложения № 1, 2, 3, 4 к Программе
Администрация Северодвинска в лице Управления экономики	Администрация Северодвинска в лице Управления экономики
Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска	Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска
	Управление градостроительства и земельными отношениями Администрации Северодвинска

2.5. Проектом Программы предусмотрена задача 1 «Совершенствование деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска» подпрограммы 2, решение которой оценивается с помощью показателя «Эффективность представления донесений» в процентном значении.

Согласно Приложению 2 «Характеристика основных показателей муниципальной программы» к проекту Программы методика расчета показателя включает в себя отношение количества представленных донесений к количеству донесений представляемым в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 11.06.2021 № 304-пп и рассчитывается по формуле:

$$X = \frac{n}{N} \times 100 \%, \text{ где}$$

- n – количества представленных донесений;

- N – количество донесений, представляемым в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 11.06.2021 № 304-пп.

Постановлением Правительства Архангельской области от 11.06.2021 № 304-пп утвержден Порядок осуществления сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Архангельской области (далее – Порядок № 304-пп).

Порядком № 304-пп предусмотрено предоставление органами местного самоуправления донесений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и по вопросам гражданской обороны согласно установленному перечню, который включает в себя: информацию (содержание донесения), кто представляет, кому представляется, периодичность и сроки представления, форму донесения.

Таким образом, представление донесений носит обязательный характер и показатель «Эффективность представления донесений» не определяет степень совершенствования деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска».

Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует исключить данный показатель.

2.6. Согласно проекту Программы решение задачи 4 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь» осуществляется посредством выполнения мероприятия 4.02 «Пожарно-техническое вооружение добровольных противопожарных формирований».

Выполнение данного мероприятия осуществляется в том числе в соответствии с Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Пунктом 2.1) статьи 2 вышеуказанного Федерального закона определены основные понятия, одним из которых является – добровольное пожарное подразделение.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Северодвинска рекомендует наименование мероприятия 4.02 задачи 4 подпрограммы 1 привести в соответствие с нормативным правовым актом.

2.7. В соответствии с пунктом 20 Методических указаний перечень показателей муниципальной программы необходимо формировать с учетом возможности получения фактических значений данных показателей не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации муниципальных программ.

Пунктом 72 Методических указаний определено, что перечень целевых показателей муниципальной программы Северодвинска содержит сведения о составе показателей цели и задач в разрезе подпрограмм и задач муниципальной программы с указанием прогнозных значений показателей и значений показателей базового периода.

Отчет о реализации и оценке эффективности муниципальной программы за 2024 год утвержден распоряжением Администрации Северодвинска от 25.04.2025 № 118-ра (далее – Отчет за 2024 год).

Перечень целевых показателей проекта Программы (Приложение № 1 к Программе), в сравнении с действующей редакцией муниципальной программы, претерпел кардинальные изменения. Из 28 показателей введены вновь 16.

Значения семи целевых показателей проекта Программы сформированы ответственным исполнителем в целом, исходя из фактически достигнутых значений целевых показателей базового периода – 2024 года.

Согласно Отчету за 2024 год фактическое значение показателя 1 «Количество сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями Северодвинска» задачи 2 «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне» подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь» – 25 единиц.

Однако, проектом Программы установлено базовое значение данного показателя – 13 единиц.

Кроме того, планируемые значения показателя «Количество сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями Северодвинска» заданы без выраженной динамики на срок реализации Программы.

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателя						
		2024 год базовый	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
Количество сборных эвакуационных пунктов, развертываемых муниципальными учреждениями Северодвинска	единиц	25	25	25	25	25	25	25

Таким образом, прогнозные значения данного целевого показателя сформировано проектом Программы без прироста к фактически достигнутым показателям в базовом 2024 году.

2.8. Согласно пункту 31 Порядка № 426-па, пункту 78 Методических указаний к проекту муниципальной программы прилагаются дополнительные и обосновывающие материалы, не подлежащие утверждению постановлением Администрации Северодвинска, в том числе обоснование значений показателей цели и задач муниципальной программы и необходимые расчеты.

В виду несоблюдения ответственным исполнителем требований представления пояснительной записки, экономических расчетов, подтверждающих обоснованность объемов финансирования мероприятий Программы на 2026-2031 годы к проекту Программы, проведение экспертизы в части финансовой составляющей, не представляется возможным.

По результатам экспертизы проекта Программы Контрольно-счетная палата Северодвинска предлагает:

Привести проект Программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Северодвинска» в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими объемы финансирования, порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», пересмотреть и откорректировать показатели целей, задач и мероприятий.

И.о. председателя



С.Н. Гапонова