



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СЕВЕРОДВИНСК»

г. Северодвинск, 164501
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 40

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы
«Развитие институтов гражданского общества Северодвинска»
на период 2026 – 2031 годов

19 сентября 2025 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, разделом XII Регламента Администрации Северодвинска, утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 30.10.2015 № 226-ра, письмом Управления общественных связей и молодежной политики Администрации Северодвинска № 06-01-13/650 от 12.09.2025 (вх. № 01-03/755 от 12.09.2025) проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска» на период 2026 – 2031 годы.

Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска» (далее – проект Программы, Программа) на период 2026 – 2031 годы проведена в период с 12.09.2025 по 19.09.2025.

Законодательные акты и иные нормативные правовые акты, используемые при проведении финансово-экономической экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Закон Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – Стратегия Архангельской области);
- Устав муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года» (далее – Стратегия Северодвинска);
- постановление Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Порядок № 426-па);
- распоряжение заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 28-рфэ «Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Методические указания).

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

1. Ответственный исполнитель Программы – Управление общественных связей и молодежной политики Администрации Северодвинска (далее – Управление).

Соисполнители Программы: нет.

Участники Программы: Институты гражданского общества Северодвинска, жители Северодвинска.

Цель Программы: Содействие развитию институтов гражданского общества и гражданских инициатив в Северодвинске.

Целевые показатели Программы:

- показатель 1 «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в социальном проектировании»;
- показатель 2 «Количество некоммерческих организаций, имеющих статус юридического лица»;
- показатель 3 «Доля некоммерческих организаций, принимающих участие в социально-культурной жизни города»;
- показатель 4 «Количество мероприятий, проведенных Администрацией Северодвинска совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями города».

Подпрограммы и задачи:

Подпрограмма 1 «Взаимодействие органов местного самоуправления и институтов гражданского общества Северодвинска»:

- задача 1 «Реализация гражданских инициатив институтов гражданского общества»;
- задача 2 «Развитие территориального общественного самоуправления на территории Северодвинска».

Подпрограмма 2 «Повышение уровня правовой, экономической, информационной компетентности некоммерческого сектора Северодвинска»:

- задача 1 «Стимулирование социальной активности членов некоммерческих организаций»;
- задача 2 «Популяризация деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений граждан».

Срок реализации: 2026-2031 годы.

Выполнение Программы осуществляется в один этап.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в социальном проектировании;
- количество некоммерческих организаций, имеющих статус юридического лица;
- увеличение доли социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в социально-культурной жизни города;
- увеличение количества мероприятий, проведенных Администрацией Северодвинска совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями города.

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществить за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования – 22 504,00 тыс. руб., в том числе:

подпрограмма 1 – 20 794,00 тыс. руб.;

подпрограмма 2 – 1 710,00 тыс. руб.

тыс. руб.

Объем финансирования	Всего	Год реализации					
		2026	2027	2028	2029	2030	2031
Всего, в том числе:	22 504,00	1 134,00	2 835,00	2 835,00	5 200,00	5 200,00	5 300,00
- подпрограмма 1	20 794,00	984,00	2 675,00	2 675,00	4 820,00	4 770,00	4 870,00
- подпрограмма 2	1 710,00	150,00	160,00	160,00	380,00	430,00	430,00

2. Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Северодвинска с сопроводительным письмом представлены:

- проект муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска» на 2026-2030 годы;
- пояснительная записка к проекту Программы.

2.1. В соответствии с пунктом 31 Порядка № 426-па к проекту постановления Администрации Северодвинска об утверждении муниципальной программы прилагаются муниципальная программа и пояснительная записка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 31 Порядка № 426-па, пунктом 78 Методических указаний к проекту Программы должны быть представлены следующие дополнительные и обосновывающие материалы:

а) обоснование состава и значений показателей цели муниципальной программы, задач подпрограмм муниципальной программы и необходимые расчеты к нему; оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение; расчет значений показателей по форме приложения 12 к Методическим указаниям;

б) финансово-экономическое обоснование корректировки мероприятий и значений их показателей по форме приложения 13 к Методическим указаниям;

в) обоснование корректировки административных мероприятий и значений их показателей по форме приложения 14 к Методическим указаниям.

В ходе экспертизы установлено, что вышеуказанные дополнительные и обосновывающие материалы ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату не представлены.

Таким образом, в нарушение пункта 31 Порядка № 426-па, пункта 78 Методических указаний ответственным исполнителем к проекту Программы не представлен пакет документов, в соответствии с приложениями № 12, 13, 14 к Методическим указаниям.

2.2. Титульный лист проекта Программы содержит наименование программы «Содействие развитию институтов гражданского общества Северодвинска», следует указать - «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска».

2.3. В нарушение пункта 37 Порядка № 426-па, пункта 49 Методических указаний объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию Программы в 2026 году не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 26.06.2025 № 210) (далее – Решение о бюджете).

тыс. руб.

Объем финансирования	Решение о бюджете	Паспорт Программы
2026 год	2 835,00	1 134,00

2.4. Отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального

управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования регулирует Федеральный закон № 172-ФЗ, которым определены документы стратегического планирования и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Пунктом 7 Порядка № 426-па установлены требования к структуре и содержанию муниципальной программы, в том числе при формировании муниципальных программ учитываются положения:

- а) государственных программ Архангельской области в части, касающейся сферы реализации муниципальной программы;
- б) стратегии и (или) программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Северодвинск»;
- в) иных документов стратегического планирования и развития муниципального образования «Город Северодвинск».

Согласно пункту 52 Методических указаний Раздел 1 «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» текстовой части Программы должен содержать основные направления решения проблем с указанием их связи с региональными приоритетами долгосрочного социально-экономического развития, Стратегией Северодвинска 2030, Стратегией Архангельской области.

Пунктом 57 Методических указаний названы приоритеты социально-экономической политики, которые определяются из положений:

- ежегодных посланий Президента Российской Федерации;
- ежегодных посланий Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию;
- Стратегии Архангельской области;
- государственных программ Российской Федерации, Архангельской области;
- отраслевых документов стратегического планирования.

В ходе проведения экспертизы текстовой части проекта Программы и Приложений к нему установлено следующее:

- цели, задачи и основные направления в решении проблем сферы реализации Программы сформированы исходя из целей и приоритетов долгосрочного развития Архангельской области, определенных в Стратегии Архангельской области и Стратегии Северодвинска;
- в состав муниципальной программы не включено мероприятие – обеспечение работы сайта НКО29.ру, предусмотренное задачей 2 «Совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций» цели 2 «Повышение уровня консолидации гражданского общества», отраженных в разделе 3.4 «Обеспечение эффективности муниципального управления и развитие гражданского общества» Стратегии Северодвинска.

Таким образом, выявлена несогласованность проекта Программы с документами стратегического планирования Архангельской области в части отсутствия в Программе мероприятия «Обеспечение работы сайта НКО29.ру».

2.5. В соответствии с пунктом 20 Методических указаний перечень показателей муниципальной программы необходимо формировать с учетом возможности получения фактических значений данных показателей не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации муниципальных программ.

Пунктом 72 Методических указаний определено, что перечень целевых показателей муниципальной программы Северодвинска содержит сведения о составе показателей цели и

[illegible]

Показатель 1 «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, ведущих постоянную системную программу собственного развития»	ед.	не указан/ в Отчете за 2024 год - 60	40	40	40	40	40	40
Показатель 2 «Количество социальных проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями»	ед.	60	60	60	60	65	65	70
Подпрограмма 2 «Повышение уровня правовой, экономической, информационной компетентности некоммерческого сектора Северодвинска»								
Задача 1 «Стимулирование социальной активности членов некоммерческих организаций»								
Показатель 1 «Количество проведенных информационно-образовательных мероприятий для некоммерческих организаций»	ед.	не указан/ в Отчете за 2024 год - 20	14	10	10	18	20	20
Показатель 2 «Количество человек, принявших участие в мероприятиях»	чел., не менее	не указан/ в Отчете за 2024 год - 225	140	100	100	180	200	200
Задача 2 «Популяризация деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений граждан»								
Показатель 2 «Количество информационных материалов, самостоятельно подготовленных некоммерческими организациями и размещенных в собственных информационных источниках»	ед., не менее	не указан/ в Отчете за 2024 год - 15	480	480	480	480	480	480

Таким образом:

- в Приложении № 1 к Программе частично отсутствуют значения целевых показателей в графе «2024 год базовый»;
- прогнозные значения показателей Программы сформированы проектом Программы ниже фактически достигнутых показателей в 2024 году, а также без прироста к фактически достигнутым показателям в базовом 2024 году.

3) при анализе показателей в приложении № 4 к Программе «Характеристика муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска» установлено, что часть целевых показателей Программы практически по всем планируемым годам совершенно одинаковые и не предполагают какого - либо развития, тогда как объем финансирования мероприятий на 2026-2031 годы увеличивается.

Например,

Цели программы, задачи подпрограммы, мероприятия подпрограммы, административные мероприятия и их показатели	Годы реализации муниципальной программы						
	Единица измерения	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Подпрограмма 1 «Взаимодействие органов местного самоуправления и институтов гражданского общества Северодвинска»							
Задача 1 «Реализация гражданских инициатив институтов гражданского общества»							
Мероприятие 1.06 «Проведение мониторинга и оценка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций»							
Местный бюджет	тыс. руб.	0,0	50,0	50,0	70,0	70,0	70,0
Показатель 1 «Количество человек, принявших участие в мониторинге»	человек	0,0	230,0	230,0	230,0	230,0	230,0
Мероприятие 1.09 «Проведение конкурса на присуждение премии имени М.В. Ломоносова муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»							
Местный бюджет	тыс. руб.	610,0	610,0	610,0	700,0	700,0	700,0
Показатель 1 «Количество лауреатов премии имени	чел., не менее	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0

М.В. Ломоносова муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»							
Мероприятие 1.10 «Проведение мероприятий, направленных на объединение людей с ограниченными возможностями здоровья»							
Местный бюджет	тыс. руб.	0,0	150,0	150,0	400,0	300,0	400,0
Показатель 1 «Количество человек с ограниченными возможностями здоровья, принявших участие в мероприятиях»	чел.	0,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
Подпрограмма 2 «Повышение уровня правовой, экономической, информационной компетентности некоммерческого сектора Северодвинска»							
Задача 1 «Стимулирование социальной активности членов некоммерческих организаций»							
Мероприятие 1.02 «Проведение конкурса среди активистов некоммерческих организаций Северодвинска»							
Местный бюджет	тыс. руб.	30,0	40,0	40,0	70,0	70,0	70,0
Показатель 2 «Количество человек, принявших участие в конкурсе»	чел., не менее	6,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Задача 2 «Популяризация деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений граждан»							
Мероприятие 2.01 «Проведение конкурса журналистских работ «Социальный портрет»							
Местный бюджет	тыс. руб.	50,0	50,0	50,0	60,0	60,0	60,0
Показатель 1 «Количество материалов, поданных на конкурс «Социальный портрет»	ед.	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0

Таким образом, ожидаемые результаты реализации Программы нельзя назвать эффективными, так как целевые показатели практически по всем планируемым годам совершенно одинаковые и не предполагают какого - либо развития, тогда как объем финансирования мероприятий на 2026-2031 годы увеличивается, то есть с увеличением затрат предполагается получить одинаковый результат.

2.6. Согласно пункту 31 Порядка № 426-па, пункту 78 Методических указаний к проекту Программы прилагаются дополнительные и обосновывающие материалы, не подлежащие утверждению постановлением Администрации Северодвинска, в том числе обоснование значений показателей цели и задач муниципальной программы и необходимые расчеты.

В виду несоблюдения ответственным исполнителем требований представления экономических расчетов, подтверждающих обоснованность объемов финансирования мероприятий Программы на 2026-2031 годы к проекту Программы, проведение экспертизы в части финансовой составляющей, не представляется возможным.

По результатам экспертизы проекта Программы Контрольно-счетная палата Северодвинска предлагает привести проект Программы «Развитие институтов гражданского общества Северодвинска» в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими объемы финансирования, порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Северодвинск», пересмотреть и откорректировать показатели целей, задач и мероприятий.

И.о. председателя

С.Н. Гапонова

Минина Елена Владимировна
(8184) 583985