



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОДВИНСК»

г. Северодвинск, 164501
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 41

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы
«Экономическое развитие Северодвинска»

19 сентября 2025 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, разделом XII Регламента Администрации Северодвинска, утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 30.10.2015 № 226-ра, письмом Управления экономики Администрации Северодвинска № 20-02-14/1290 от 15.09.2025 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Экономическое развитие Северодвинска».

Финансово-экономическая экспертиза проведена в период с 16.09.2025 по 19.09.2025.

Законодательные акты и иные нормативные правовые акты, используемые при проведении финансово-экономической экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Закон Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – Стратегия Архангельской области);
- Устав муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»;
- решение Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года» (далее – Стратегия Северодвинска);
- постановление Администрации Северодвинска от 30.10.2013 № 426-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Порядок № 426-па);
- распоряжение заместителя Главы Администрации Северодвинска по финансово-экономическим вопросам от 21.03.2019 № 28-рфэ «Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Северодвинска» (далее – Методические указания).

Для проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект муниципальной программы «Экономическое развитие Северодвинска» на 2026-2031 годы (далее – проект Программы, Программа).

В ходе проведения экспертизы установлено.

1. Ответственный исполнитель Программы – Управление экономики Администрации Северодвинска.

Участники Программы: Агентство по тарифам и ценам Архангельской области; Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области; Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области; Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; отраслевые и территориальные объединения, иные координационные и совещательные органы в сфере развития малого и среднего предпринимательства; Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Северодвинска»; органы Администрации Северодвинска; субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории Северодвинска; организации, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Северодвинска; субъекты инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Цель Программы: Обеспечение условий для сбалансированного экономического роста. Подпрограммы Программы.

Подпрограмма 1. «Совершенствование системы стратегического планирования Северодвинска».

Подпрограмма 2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Северодвинске».

Подпрограмма 3 «Развитие торговли в Северодвинске».

Подпрограмма 4 «Проведение на территории Северодвинска тарифно-ценовой политики в интересах населения, предприятий и организаций города».

Подпрограмма 5 «Улучшение условий и охраны труда в Северодвинске».

Срок реализации: 2026-2031 годы.

Выполнение Программы осуществляется в один этап.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал по городу Северодвинску в расчете на 1 жителя до 92,0 тыс. руб.;
- увеличение оборота розничной торговли в расчете на 1 жителя до 647,3 тыс. руб.;
- количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 100 человек;
- достижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения – 339 единиц;
- численность населения, занятого в экономике, 88,8 тыс. человек;
- индекс изменения стоимости жилищно-коммунальных услуг составляет 5,0 процентов.

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществить за счет средств местного и областного бюджета.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 21 144,0 тыс. руб., в том числе:

Наименование подпрограммы	Объем финансирования, тыс. руб.						
	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	Итого
Подпрограмма 1	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 2	314,70	768,60	768,60	768,60	768,60	768,60	4 157,70
Подпрограмма 3	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 4	-	-	-	-	-	-	-
Подпрограмма 5	-	-	-	-	-	-	-
Обеспечивающая подпрограмма	2 723,60	2 852,60	2 852,60	2 852,60	2 852,60	2 852,60	16 986,60
Итого по программе, в том числе:	3 038,30	3 621,20	3 621,20	3 621,20	3 621,20	3 621,20	21 144,30
областной бюджет	2 528,70	2 617,00	2 617,00	2 617,00	2 617,00	2 617,00	15 613,70
местный бюджет	509,60	1 004,20	1 004,20	1 004,20	1 004,20	1 004,20	5 530,60

2. Рассмотрев проект Программы, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

2.1. В нарушение пункта 37 Порядка № 426-па, пункта 49 Методических указаний объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию Программы в 2026 и 2027 годы не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Совета депутатов Северодвинска от 12.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 26.06.2025 № 210) в разрезе подпрограмм, и в целом в 2026 году занижен на сумму 479,4 тыс. руб., в 2027 году завышен на 15,2 тыс. руб.

тыс.руб.

Объем финансирования	2026 год			2027 год		
	решение о бюджете	Паспорт Программы	расхождение, +/-	решение о бюджете	Паспорт Программы	расхождение, +/-
Всего, в том числе:	3 517,7	3 038,3	- 479,4	3 606,0	3 621,2	+15,2
Подпрограмма «Развитие предпринимательской деятельности в Северодвинске»	989,0	314,7	- 674,3	989,0	768,6	-129,4
Обеспечивающая подпрограмма	2 528,7	2 723,6	+194,9	2 617,0	2 852,6	+235,6

Доля финансирования Обеспечивающей подпрограммы за весь период реализации Программы составляет 80,3 % (16 986,6 тыс. руб.) от общего объема финансирования, тогда как, доля финансирования подпрограммы «Развитие предпринимательской деятельности в Северодвинске» составляет 19,7% (4 157,4 тыс. руб.) соответственно.

Под экономическим развитием подразумевается позитивные изменения в экономической системе, которые выражаются в увеличении объемов производства и сопровождаются улучшением качества жизни населения и общества в целом в разнообразных сферах.

Экономическое развитие – это положительные качественные изменения, новшества в производстве, в продукции, в услугах, в управлении, в экономике в целом.

Экономическое развитие общества представляет собой многоплановый процесс, охватывающий экономический рост, структурные сдвиги в экономике, рост производительности труда и качества жизни населения.

Контрольно-счетная палата Северодвинска считает, что мероприятия Программы носят административный характер и их реализация не может оказать существенное влияние на экономическое развитие Северодвинска в связи с отсутствием полномочий и финансовыми ресурсами.

2.2. В соответствии с паспортом Программы Одним из факторов экономического развития Северодвинска является эффективная система стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития, построенная на базе федерального и регионального законодательства и согласованная с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области.

Основополагающими документами стратегического планирования и прогнозирования являются Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закон Архангельской области от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области», национальные и региональные проекты, разработанные в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р.

Базовыми документами стратегического планирования регионального уровня являются Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, принятая постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13.02.2019 № 168, и План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 605-рп.

На сегодняшний день в Северодвинске действуют следующие документы долгосрочного и среднесрочного планирования и прогнозирования:

- «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года», утвержденная решением Совета депутатов Северодвинска от 17.12.2019 № 215%;

- «План реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Северодвинск» на период до 2030 года», утвержденный распоряжением Администрации Северодвинска от 12.10.2020 № 262-ра (далее – План).

Реализация Стратегии Северодвинска осуществляется выполнением мероприятий Плана преимущественно посредством реализации муниципальных программ Северодвинска.

Цели, задачи и основные направления в решении проблем сферы реализации Программы сформированы исходя из целей и приоритетов долгосрочного развития Архангельской области, определенных в Стратегии Северодвинска.

2.3. В соответствии с пунктом 20 Методических указаний перечень показателей муниципальной программы необходимо формировать с учетом возможности получения фактических значений данных показателей не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации муниципальных программ.

Пунктом 72 Методических указаний определено, что перечень целевых показателей муниципальной программы Северодвинска содержит сведения о составе показателей цели и задач в разрезе подпрограмм и задач муниципальной программы с указанием прогнозных значений показателей и значений показателей базового периода (года, предшествующего началу реализации муниципальной программы).

Отчет о реализации муниципальной программы «Экономическое развитие Северодвинска» за 2024 год утвержден распоряжением Администрации Северодвинска от 17.04.2025 № 113-ра.

В перечне целевых показателей проекта Программы значения целевых показателей ответственным исполнителем сформированы ниже фактически достигнутых в базовом 2024 году, например:

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей						
		базовый 2024 год ФАКТ	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
Муниципальная программа «Экономическое развитие Северодвинска» Цель «Обеспечение условий для сбалансированного экономического роста»								
Показатель 4. Число субъектов предпринимательской деятельности в расчете на 10 тысяч человек населения	ед.	611,00	327,00	330,00	332,00	335,00	337,00	339,00
Подпрограмма 1 «Совершенствование системы стратегического планирования Северодвинска» Задача 1 «Совершенствование программно-целевого планирования и прогнозирования социально-экономического развития Северодвинска» Административное мероприятие 1.01 «Разработка прогнозов социально-экономического развития Северодвинска»								
Показатель 2. «Количество предприятий и организаций, участвующих в разработке прогноза социально-экономического развития Северодвинска»	ед.	154,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00
Административное мероприятие 1.03 «Подготовка предложений для формирования проекта госзаказа на подготовку кадров в государственных учреждениях среднего профессионального образования Архангельской области»								
Показатель 1. «Количество организаций, представивших перспективную заявку на обеспечение кадрами»	ед.	197	195	196	196	197	198	199
Подпрограмма 2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Северодвинске» Задача 1 «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства путем обеспечения финансово-кредитной, имущественной, консультационной и информационной поддержки субъектов предпринимательства Северодвинска»								
Показатель 1 «Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках реализации Задачи 1 подпрограммы»	%	27,200	10,200	10,400	10,600	10,700	10,900	10,900
Мероприятие 1.01 «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме предоставления субсидий»								
Показатель 1 «Количество договоров о предоставлении субсидии на возмещение затрат в текущем году в соответствии с Порядком № 654-па от 31.12.2015»	ед.	21	12	12	12	12	12	12

Таким образом, прогнозные значения целевых показателей сформированы Программой в сторону снижения к фактически достигнутым показателям в базовом 2024 году.

2.4. Согласно пункту 31 Порядка № 426-па, пункту 78 Методических указаний к проекту муниципальной программы прилагаются дополнительные и обосновывающие материалы, не подлежащие утверждению постановлением Администрации Северодвинска:

а) обоснование значений показателей цели и задач муниципальной программы и необходимые расчеты;

б) финансово-экономическое обоснование корректировки объемов финансирования и (или) изменений значений показателей мероприятий муниципальной программы;

в) оценка и обоснование корректировки значений показателей административных мероприятий муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 32 Порядка № 426-па. Проект муниципальной программы направляется в Контрольно-счетную палату Северодвинска для проведения финансово-экономической экспертизы в срок до 15 сентября года, предшествующего году начала срока реализации муниципальной программы.

Управлением экономики Администрации Северодвинска приложения № 12, 13, 14 к проекту программы представлены с нарушением вышеуказанного срока – 18.09.2025.

В связи с непредставлением к проекту Программы ответственным исполнителем экономических расчетов, подтверждающих обоснованность объемов финансирования мероприятий Программы на 2026-2031 годы, проведение экспертизы в части финансовой составляющей, не представляется возможным.

По результатам экспертизы проекта Программы Контрольно-счетная палата Северодвинска предлагает:

Привести проект Программы «Экономическое развитие Северодвинска» в соответствие с нормативными правовыми актами, регулируемыми объемы финансирования, порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Северодвинск», пересмотреть и откорректировать показатели целей, задач и мероприятий.

И.о. председателя

С.Н. Гапонова