

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОВДИНСК»

164500, г. Северодвинск
ул. Бойчука, 3, оф. 411

тел./факс: (8184)51 13 66,58 39 82
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 45

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Постпроверочный контроль по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения
контрольного мероприятия в рамках единого Общероссийского мероприятия
«Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений,
анализ достигнутых результатов», в части содержания газонов, цветников из
многолетников, озеленения территорий»

30 сентября 2025 года

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 13 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, пунктом 2.3.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Северодвинска на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Северодвинска от 27.12.2024 № 37-п.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ устранения выявленных нарушений, проведения претензионной работы по гарантийным обязательствам;
- оценка состояния зеленых насаждений.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – Комитет ЖКХ, ТиС);
- Администрация муниципального образования «Город Северодвинск» в лице Управления градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска (далее – УГиЗО).

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось с использованием документов и информации, предоставленными Комитетом ЖКХ, ТиС и УГиЗО, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

I. Общие положения.

В соответствии со статьей 9 Устава муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» к вопросам местного значения муниципального образования «Город Северодвинск» относятся, в том числе, утверждение правил благоустройства Северодвинска, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории Северодвинска, организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских

лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах Северодвинска.

Правила благоустройства территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» утверждены решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства).

В соответствии с Правилами благоустройства выполнение работ по посадке зеленых насаждений на территории города Северодвинска, отнесены к вопросам организации благоустройства территории города Северодвинска.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил благоустройства посадка зеленых насаждений на территории Северодвинска осуществляется по планам благоустройства и озеленения, входящим в состав проектов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства и отдельных разделов проектной документации по капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также в состав проектов по объектам, не являющимся объектами капитального строительства, по самостоятельным проектам ландшафтного проектирования, схемам посадки в соответствии с требованиями настоящих Правил, СП 82.13330.2016. «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», СП 42.13330.2016. «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*», приказа Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» (далее – Приказ Госстроя РФ № 153), иных сводов правил и стандартов, принятых и вступивших в действие в установленном порядке.

Пунктом 9.2 Правил благоустройства предусмотрено, что субъекты благоустройства, осуществляющие посадку деревьев и кустарников, разбивку цветников на территориях улиц, площадей, парков, скверов, на бульварах вдоль набережных, градостроительных кварталов, а также капитальный ремонт и реконструкцию объектов ландшафтной архитектуры, обязаны проводить работы в соответствии с подпунктом 9.1 Правил благоустройства.

Пунктом 9.3 Правил благоустройства установлено, что субъекты благоустройства, на земельных участках которых имеются зеленые насаждения, обязаны обеспечивать:

- сохранность зеленых насаждений;
- уход за зелеными насаждениями;
- снос сухих и (или) поврежденных деревьев, угрожающих падением и (или) представляющих, в связи с этим опасность жизни, здоровью и (или) имуществу физических и (или) юридических лиц;
- работы по покосу травы, высота которой превышает 20 сантиметров, и (или) уборке скошенной травы;
- замену погибших или утративших декоративные качества растений на новые;
- содержание клумб, цветников, вазонов, кашпо в надлежащем состоянии.

Комитет ЖКХ, ТиС выполняет функции организатора проведения конкурсов в сфере озеленения и благоустройства территорий, устройства цветников, газонов для граждан и организаций (пункт 3.12 Положения о Комитете ЖКХ, ТиС, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 28.02.2008 № 26).

УГиЗО осуществляет в рамках муниципальных программ функции в части организации работы по разработке проектной документации, необходимой для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включающей в себя озеленение территорий (пункт 3.2 Положения об УГиЗО, утвержденного распоряжением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 14.03.2018 № 52-ра).

II. Анализ устранения нарушений, проведения претензионной работы по гарантийным обязательствам Комитетом ЖКХ, ТиС. Оценка состояния зеленых насаждений.

Постпроверочный контроль по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в рамках единого Общероссийского мероприятия «Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов», в части содержания газонов, цветников из многолетников, озеленения территорий проведен в рамках исполнения следующих муниципальных контрактов, заказчиком которых является **Комитет ЖКХ, ТиС**:

№ п/п	№, дата муниципального контракта	Стоимость фактически выполненных работ, руб.			
		подготовка посадочных мест и посадка деревьев	подготовка посадочных мест и посадка кустарников	Устройство и содержание цветников, посадка зеленых насаждений и восстановление газонов на ТОП	итого
1	047-23-КЖКХ от 06.04.2023	4 606 241,52	7 437 216,79		12 043 458,31
2	050-23-КЖКХ от 10.04.2023	35 055,31	1 500 657,81		1 535 713,12
3	125-23-КЖКХ от 27.06.2023	34 812,20	165 357,95	18 142 650,80	18 342 820,95
4	033-24-КЖКХ от 25.03.2024	186 224,04	315 333,70		501 557,74
5	340-23-КЖКХ от 29.01.2024	3 680 470,80			3 680 470,80
6	145-24-КЖКХ от 17.06.2024			9 575 929,10	9 575 929,10
	Итого:	8 542 803,87	9 418 566,25	27 718 579,90	45 679 950,02

1. Муниципальный контракт № 047-23-КЖКХ от 06.04.2023 на выполнение работ по благоустройству территории улицы Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области на участке от проспекта Ленина до проспекта Труда (далее – МК № 047-23-КЖКХ) заключен между Комитетом ЖКХ, ТиС (Заказчик) и ООО «Рубеж» (Подрядчик).

1.1. В рамках выполнения МК № 047-23-КЖКХ Подрядчиком проведены работы по озеленению (акт о приемке выполненных работ № 3 от 24.11.2023 подписан Заказчиком 01.12.2023).

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при реализации мероприятий по озеленению, уходу за зелеными насаждениями на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» за 2023 год и текущий период 2024 года» (далее – контрольное мероприятие в 2024 году) в Комитете ЖКХ, ТиС Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке зеленых насаждений проведены осмотры и подсчет количества деревьев и кустарников, посаженных в рамках исполнения МК № 047-23-КЖКХ, по результатам которых установлено наличие несоответствия объема фактически выполненных работ акту о приемке выполненных работ, наличие не прижившихся деревьев, погибших (поврежденных) кустарников.

Согласно пояснениям Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/7932 от 27.11.2024) по результатам проведенных Комитетом ЖКХ, ТиС осмотров в рамках исполнения гарантийных обязательств Подрядчиком произведена пересадка тополей – 39 шт., кленов – 4 шт., берез – 36 шт. Замечания по пересадке кустов кизильника не устранены. В адрес Подрядчика Комитетом ЖКХ, ТиС направлена претензия, в соответствии с которой работы по устранению замечаний должны быть выполнены до 15.06.2025 (исх. № 03-01-16/7419 от

08.11.2024), в ином случае Комитет ЖКХ, ТиС оставляет за собой право на обращение в Арбитражный суд Архангельской области.

1.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с разделом 5 МК № 047-23-КЖКХ Подрядчик устанавливает гарантию качества и надежности результатов выполненных работ сроком на 3 (три) года, которая распространяется на все виды выполненных работ, применяемые материалы и установленное оборудование, а также Подрядчик гарантирует своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приёмке работ и в период гарантийного срока на основании требований Заказчика и актов совместно проведенного осмотра выявленных недостатков и дефектов.

По результатам осмотров, проведенных должностными лицами Контрольно-счетной палаты Северодвинска 15.07.2025, 18.07.2025 общественной территории, расположенной по адресу: г. Северодвинске, ул. Ломоносова (от ул. Ленина до пр. Труда) установлено наличие не прижившихся зеленых насаждений, о чем составлены акты осмотра № 6/2025 от 15.07.2025, № 12/2025 от 18.07.2025 (Приложение № 1 к настоящему заключению).

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/519 от 21.07.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов:

- по устранению замечаний в установленный в претензии срок – 15.06.2025 (по пересадке кустов кизильника), или в случае невыполнения работ подрядчиком, копии документов по обращению в Арбитражный суд Архангельской области;

- пояснения по вопросу наличия не прижившихся деревьев, информации о действиях (проведенных осмотрах) Комитета ЖКХ, ТиС по контролю за приживаемостью пересаженных Подрядчиком деревьев, принятых согласно акту осмотра от 24.10.2024 и принятых мерах по восстановлению указанных не прижившихся зеленых насаждений в рамках исполнения гарантийных обязательств по МК № 047-23-КЖКХ.

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5246 от 28.07.2025):

- в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных разделом 5 МК № 047-23-КЖКХ, 30.06.2025 представителями Комитета ЖКХ, ТиС совместно с представителями ООО «Рубеж» проведен комиссионный осмотр территории ул. Ломоносова в г. Северодвинске на участке от пр. Ленина до пр. Труда;

- в ходе осмотра выявлены замечания в части приживаемости зеленых насаждений (кустов, деревьев);

- по результатам проведенного осмотра составлен акт осмотра от 30.06.2025, в котором отражены все замечания, в том числе касающиеся не прижившихся зеленых насаждений;

- для устранения выявленных замечаний подрядчику установлен срок для удаления не прижившихся и посадки новых зеленых насаждений до 15.09.2025, акт осмотра от 30.06.2025 направлен ООО «Рубеж» письмом от 03.07.2025 № 03-01-16/4722.

По результатам осмотра от 30.06.2025 подрядчику установлены новые сроки по устранению выявленных замечаний в рамках гарантийного срока, правом по обращению в Арбитражный суд Архангельской области на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитет ЖКХ, ТиС не воспользовался.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию территории общего пользования в г. Северодвинске по ул. Ломоносова на участке от пр. Ленина до пр. Труда осуществляется в рамках муниципального контракта № 094-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации Комитетом ЖКХ, ТиС в адрес подрядчика (ООО «Магистраль») направлена заявка (исх. № 03-01-16/5375 от 01.08.2025) на выполнение работ - полив кустарников. Акт выполненных работ не подписан (документы

находятся на проверке).

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков в рамках гарантийных обязательств по МК № 047-23-КЖКХ ведется ненадлежащим образом: проводимые мероприятия не привели к желаемому результату: на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия территория общего пользования в г. Северодвинске по ул. Ломоносова на участке от пр. Ленина до пр. Труда не отвечает принципам благоустроенной территории, часть высаженных зеленых насаждений не прижилась (погибла). Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения МК № 047-23-КЖКХ не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

2. Муниципальный контракт № 050-23-КЖКХ от 10.04.2023 на выполнение работ по благоустройству общественной территории – сквера, ограниченной территориями домов № 56, № 58, № 62, № 64 по улице Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области (далее – МК № 050-23-КЖКХ), заключен между Комитетом ЖКХ, ТиС (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Романовым А.В. (Подрядчик).

2.1. В рамках проведения контрольного мероприятия в 2024 году в Комитете ЖКХ, ТиС установлено следующее.

Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены работы по посадке деревьев и кустарников по МК № 050-23-КЖКХ на сумму 1 535 713,12 руб. (акт о приемке выполненных работ № 2 от 12.09.2023 подписан заказчиком 14.09.2023).

В целях определения фактического объема выполненных работ по посадке деревьев и кустарников Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведен осмотр территории, о чем составлен акт осмотра № 72/2024 от 16.07.2024 (Приложение № 2 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено отсутствие 51 куста кизильника.

Тип посадок	Объем выполненных работ, шт.		Расхождение, +/-	Примечание
	по акту о приемке выполненных работ	по результатам осмотра		
Кусты кизильника	836	785	-51	Из них: погибло - 7 кустов; сломано - 10 кустов, в т.ч. скошено – 3 куста
Клен	2	2	-	1 дерево не прижилось

Согласно пояснениям Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/7932 от 27.11.2024) при приемке работ второго этапа муниципального контракта производился подсчет высаженных деревьев и кустарников. В результате объем выполненных работ Комитетом ЖКХ, ТиС подтвержден. В ходе осмотра состояния зеленых насаждений, проведенного Комитетом ЖКХ, ТиС 29.07.2024, выявлено 18 шт. поврежденных кустов кизильника, а также 2 куста кизильника и 1 дерево клена, требующие контроля за их состоянием.

Определить соответствие выполненных и принятых Комитетом ЖКХ, ТиС работ, предусмотренных Техническим заданием (Приложение № 1 к МК № 050-23-КЖКХ), по прошествии значительного периода времени в ходе проведения контрольного мероприятия не представлялось возможным.

2.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с разделом 5 МК № 050-23-КЖКХ Подрядчик устанавливает гарантию качества и надежности результатов выполненных работ сроком на 3 (три) года, которая распространяется на все виды выполненных работ, применяемые материалы и установленное оборудование, а также Подрядчик гарантирует своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приёмке работ и в период гарантийного срока на основании требований Заказчика и актов совместно проведенного осмотра выявленных недостатков и дефектов.

По результатам осмотра 15.07.2025 должностными лицами Контрольно-счетной палаты Северодвинска общественной территории – сквера, ограниченного территориями домов № 56, № 58, № 62, № 64 по улице Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области установлено, что из двух посаженных кленов – 1 погиб, определить количество прижившихся кустов кизильника (из высаженных) не представляется возможным, в связи с отсутствием покоса травы на всей территории, о чем составлен акт осмотра № 7/2025 от 15.07.2025 (Приложение № 3 к настоящему заключению).

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/519 от 21.07.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов о восстановлении 18 шт. поврежденных кустов кизильника, а также информацию о проведении мероприятий по восстановлению (замене) не прижившихся (погибших) зеленых насаждений (2 куста кизильника и 1 дерево клена, которые были поставлены на контроль).

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5246 от 28.07.2025):

- в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных разделом 5 МК № 050-23-КЖКХ, 18.06.2025 представителями Комитета ЖКХ, ТиС совместно с руководителем подрядной организации ИП Романов А.В. проведен комиссионный осмотр общественной территории - сквера, ограниченного территориями домов № 56, 58, 62, 64 по улице Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области по результатам которого установлено, что один клен ясенелистный требует контроля за его состоянием в связи с отсутствием листьев в верхней части дерева (акт осмотра от 18.06.2025);

- в части выявленных в 2024 году 18 кустов кизильника Комитет ЖКХ, ТиС сообщил, что указанные кусты повреждены вследствие вандажных действий неустановленными лицами, что не является гарантийным случаем и не подлежат восстановлению подрядной организацией;

- два куста кизильника, поставленные на контроль прижились, один клен ясенелистный оставлен на контроле за его состоянием.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию общественной территории – сквера, ограниченного территориями домов № 56, № 58, № 62, № 64 по улице Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области в 2024-2025 годах осуществлялась в рамках муниципальных контрактов № 216-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 094-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.1 Правил № 153 содержание деревьев и кустарников включает в себя полив, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков в рамках гарантийных обязательств по МК № 050-23-КЖКХ ведется ненадлежащим образом: проводимые мероприятия не привели к желаемому результату: на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия территория общего пользования - сквер, ограниченный территориями домов № 56, 58, 62, 64 по улице Ломоносова в городе Северодвинске Архангельской области не отвечает принципам благоустроенной территории – часть высаженных зеленых насаждений не прижилась (погибла), состоянию газонов неудовлетворительное (отсутствие покоса травы на всей территории). Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения МК № 050-23-КЖКХ не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

3. Муниципальный контракт № 125-23-КЖКХ от 27.06.2023 на выполнение работ по устройству и содержанию цветников, посадке зеленых насаждений и восстановлению газонов на территориях общего пользования города Северодвинска (далее – МК № 125-23-КЖКХ), заключен между Комитетом ЖКХ, ТиС (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Слесаревым А.А. (Подрядчик).

3.1. В рамках выполнения МК № 125-23-КЖКХ Подрядчиком на общественной территории – Ягринская развилка, проведены работы:

- по устройству композиции из растений: туя западная- 2 шт., пузыреплодник калинолистный 'Diablo' – 1 шт., гортензия садовая – 1 шт., дерен сибирский белый – 1 шт., сосна горная – 1 шт., спирея Голден принцесс - 3 шт., можжевельник Казацкий – 1 шт., пузыреплодник калинолистный (зеленые сорта) – 1 шт., чубушник (жасмин) – 1 шт.;

- по устройству прослойки из натканного материала, разбивка участка, подготовка посадочных мест, посадка, полив, мульчирование сосновой корой толщиной 15 см (акт приемки работ № 2 от 03.08.2023 подписан заказчиком 04.08.2023).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке зеленых насаждений проведен осмотр территории, о чем составлен акт осмотра № 91/2024 от 29.07.2024 (Приложение № 4 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что зеленые насаждения находятся в удовлетворительном состоянии.

3.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр композиции из растений, расположенной на Ягринской развилке, о чем составлен акт осмотра № 11/2025 от 17.07.2025 (Приложение № 5 к настоящему заключению).

По результатам осмотра, проведенного 17.07.2025, установлено, что все зеленые насаждения (туя, сосна горная, пузыреплодник, дерен, спирея) находятся в неудовлетворительном состоянии, на большинстве растений отсутствует листва, на хвойных растениях (сосна горная, туя) хвоя коричневого цвета, а на большинстве растений хвоя частично отсутствует.

В соответствии с разделом 5 МК № 125-23-КЖКХ Подрядчик устанавливает гарантию качества и надёжности результатов выполненных работ качества на устройство рулонного газона, посев партерных, мавританских и обыкновенных газонов, устройство композиции из растений, посадку зеленых насаждений (деревьев, кустарников) - сроком на 12 (двенадцать) месяцев. Гарантия качества распространяется на все виды выполненных работ и применяемые материалы.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/519 от 21.07.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов, предусмотренных разделом 5 МК № 125-23-КЖКХ по исполнению гарантийных обязательств, а также информации в рамках какого муниципального контракта проводятся работы по уходу и содержанию зеленых насаждений, высаженных в рамках исполнения МК № 125-23-КЖКХ.

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5246 от 28.07.2025):

- в рамках гарантийных обязательств результатов работ по устройству композиции из многолетних растений на территории Ягринской развилки в рамках МК № 125-23-КЖКХ специалистами Комитета ЖКХ, ТиС и представителями Подрядчика проведен осмотр, по результатам которого составлен акт осмотра от 16.07.2025, в соответствии с которым установлено, что все растения композиции живые, имеют незначительный прирост листьев, веток, на нескольких растениях имеются отдельные засохшие ветки, туя имеет признаки вымерзания хвои, имеются незначительные зеленые побеги. По результатам осмотра принято решение: продлить гарантийные обязательства по МК № 125-23-КЖКХ по объекту – Ягринская развилка: проведение ежемесячных контрольных осмотров в срок до 16.10.2025;

- содержание композиции из растений на территории Ягринской развилки выполняется в рамках исполнения муниципального контракта от 27.05.2025 № 073-25-КЖКХ, заключенного с индивидуальным предпринимателем Слесаревым А.А. Начало работ по содержанию композиции определено заявкой Заказчика № 3 от 16.06.2025, в соответствии с которой Подрядчик обязан выполнить следующие работы – прополка, рыхление почвы, обрезка засохших, вымерзших отдельных частей растений, подкормка минеральными удобрениями, полив.

По информации, предоставленной Комитетом ЖКХ, ТиС:

- в августе 2025 года проведен осмотр в рамках гарантийных результатов работ по устройству композиции из многолетних растений на территории Ягринской развилки в рамках МК № 125-23-КЖКХ специалистами Комитета ЖКХ, ТиС и представителями Подрядчика проведен осмотр, по результатам которого составлен акт осмотра от 16.08.2025, в соответствии с которым установлено: «Продолжается вегетационное развитие и рост растений. Один куст пузыреплодника утрачен. Все остальные растения развиваются в соответствии со сроками вегетационного развития, увеличился прирост листьев, веток, на гортензии появились первые соцветия. Туя имеет значительные побеги. Необходимо продолжить уходные мероприятия: подкормку, полив, рыхление. Обеспечить наблюдение за ходом роста и развития растений. Ежемесячно до 16 октября 2025 года производить контрольные осмотры.» По результатам осмотра принято решение – гарантийные обязательства ИП Слесаревым А.А. по указанному объекту продолжить;

- в сентябре 2025 года проведен осмотр в рамках гарантийных результатов работ по устройству композиции из многолетних растений на территории Ягринской развилки в

рамках МК № 125-23-КЖКХ специалистами Комитета ЖКХ, ТиС и представителями Подрядчика проведен осмотр, по результатам которого составлен акт осмотра от 24.09.2025, в соответствии с которым установлено: «Продолжается вегетационное развитие и рост растений. Растения развиваются в соответствии со сроками вегетационного развития, увеличился прирост листьев, веток, гортензия продолжает цвести. Отдельные соцветия отцвели. Туя имеет зеленые побеги, высота деревьев увеличилась. Ель имеет явные признаки голубой. Необходимо продолжить уходные мероприятия: обрезка сухих веток, подкормка минеральными удобрениями в целях подготовки растений к зимнему периоду. Контрольные проверки: 16.10.2025, 31.10.2025.» По результатам осмотра принято решение – гарантийные обязательства ИП Слесаревым А.А. по указанному объекту продолжить до 31.10.2025.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию общественной территории – Ягринская развилка в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципального контракта № 073-25-КЖКХ от 27.05.2025.

Согласно представленной информации Комитетом ЖКХ, ТиС в адрес подрядчика (ИП Слесарев А.А.) направлены заявки на выполнение работ по прополке, рыхлению почвы, обрезке засохших отдельных частей растений, подкормке минеральными удобрениями, поливу растений:

- № 3 дата начала работ 16.06.2025, окончание 30.06.2025;
- № 4 дата начала работ 01.07.2025, окончание 31.07.2025;
- № 5 дата начала работ 01.08.2025, окончание 31.08.2025;
- № 6 дата начала работ 01.09.2025, окончание 30.09.2025.

Работы подрядчиком выполнены, акты выполненных работ подписаны сторонами контракта, а именно: акт № 3 от 16.07.2025 (заявка № 3), акт № 4 от 07.08.2025 (заявка № 4), акт № 5 от 04.09.2025 (заявка № 5).

Композиция из растений — это создание единой гармоничной картины из различных растительных форм, цветов и элементов, объединенных общим замыслом, формой и цветом.

Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает, что высаженные на территории Ягринской развилки деревья и кустарники не представляют собой единой гармоничной картины из различных растительных форм, цветов и элементов, объединенных общим замыслом, формой и цветом, и, соответственно, не могут считаться композицией из растений.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- Комитетом ЖКХ, ТиС проводится претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков в рамках гарантийных обязательств по МК № 125-23-КЖКХ. По результатам осмотра от 16.07.2025 принято решение о продолжении гарантийных обязательств Подрядчика и установлении ежемесячных сроков проведения контрольных осмотров до 16.10.2025;

- на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия проводимые мероприятия в рамках исполнения гарантийных обязательств не привели к желаемому

результату - территория Ягринской развилки не отвечает принципам благоустроенной территории - часть высаженных зеленых насаждений не прижилась (погибла). Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения МК № 125-23-КЖКХ не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

4. Муниципальный контракт № 033-24-КЖКХ от 25.03.2024 на выполнение работ по благоустройству общественной территории, расположенной в районе многоквартирного дома № 23 по проспекту Труда в городе Северодвинске Архангельской области (далее – МК № 033-24-КЖКХ), заключен между Комитетом, ЖКХ, ТиС (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Герасимчуком П.А. (Подрядчик).

4.1. В рамках выполнения МК № 033-24-КЖКХ Подрядчиком проведены работы по посадке деревьев – клен канадский высотой 1,5 – 2,0 метра в количестве 23 штук, и кустарников – кизильника высотой 1,25 – 1,5 метров в количестве 288 штук, на общую сумму 501 557,74 руб., в том числе: работы по подготовке посадочных мест и посадке деревьев – 186 224,04 руб., работы по подготовке посадочных мест и посадке кустарников – 315 333,70 руб. (акт о приемке выполненных работ № 4 от 03.09.2024, исправление № 2 от 01.11.2024, принят заказчиком 05.11.2024).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ проведен осмотр территории, о чем составлен акт осмотра № 162/2024 от 12.11.2024 (Приложение № 6 к настоящему заключению)

По результатам осмотра установлено, что на общественной территории, расположенной в районе многоквартирного дома № 23 по проспекту Труда, объем фактически посаженных и огороженных кустов кизильника высотой не более 0,9 метра составляет 288 штук и клена канадского - 23 штуки.

В части несоответствия высоты саженцев кустарников, предусмотренной техническим заданием (Приложение № 1 к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ), актам приемки выполненных работ Комитет ЖКХ, ТиС поясняет следующее (исх. № 03-01-16/7739 от 20.11.2024): «В соответствии с рекомендациями, указанными в пунктах 2.6, 3.1.4 приказа Госстроя РФ № 153, для усиления роста боковых побегов, увеличения густоты кроны была проведена обрезка кустов. Для саженцев с открытой корневой системой проводят более радикальную обрезку, чтобы привести в соответствие объем кроны с объемом корней, которые повреждаются при выкопке. Обычно обрезают концы ветвей примерно на четверть или треть, чтобы позволить прорасти нижним почкам.».

Таким образом, количество и параметры фактически высаженных зеленых насаждений соответствуют количеству и параметрам, заявленным в техническом задании к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ.

4.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр общественной территории, расположенной в районе многоквартирного дома № 23 по проспекту Труда, о чем составлен акт осмотра № 13/2025 от 07.08.2025 (Приложение № 7 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что на общественной территории, расположенной в районе многоквартирного дома № 23 по проспекту Труда:

- 1 клен не соответствует параметрам, заявленным в техническом задании к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ: высота дерева менее 1 метра;
- количество фактически высаженных кустов кизильника составляет 262 штуки, из них 37 зеленых насаждений не прижились.

В соответствии с разделом 5 муниципального контракта № 033-24-КЖКХ Подрядчик устанавливает гарантию качества и надежности результатов выполненных работ сроком на 3 (три) года, которая распространяется на все виды выполненных работ, применяемые

материалы и установленное оборудование, а также Подрядчик гарантирует своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приёмке работ и в период гарантийного срока на основании требований Заказчика и актов совместно проведенного осмотра выявленных недостатков и дефектов.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/550 от 11.08.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов о проведении мероприятий по восстановлению (замене) не прижившихся (погибших) зеленых насаждений, по расхождению количества фактически высаженных кустов, а также по несоответствию зеленых насаждений параметрам, заявленным в техническом задании к муниципальному контракту.

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5730 от 15.08.2025):

- приемка работ в части озеленения по муниципальному контракту 033-24-КЖКХ осуществлялась совместно с представителями ИП Герасимчука П.А., строительного контроля и Комитета ЖКХ, ТиС с подсчетом высаженных деревьев и кустарников, фиксацией мест посадок на исполнительной схеме и фотофиксацией – объем фактически выполненных работ соответствовал техническому заданию к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ;

- в части несоответствия одного клена параметрам, заявленным в техническом задании к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ: дерево имеет механические повреждения, а именно: обломана макушка дерева, данное повреждение не является гарантийным случаем и, соответственно, зеленое насаждение не подлежит замене в рамках исполнения гарантийных обязательств Подрядчиков по муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), и представленной Комитетом ЖКСХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5730 от 15.08.2025), специалистами Комитета ЖКХ, ТиС проведены осмотры общественной территории, по результатам которых составлены акты осмотра от 23.06.2025 и 14.08.2025. В соответствии с актами осмотра установлено 47 не прижившихся кустов кизильника, 1 клен имеет признаки увядания, в связи с чем требуется контроль за состоянием зеленого насаждения. В соответствии с пунктом 3 акта осмотра от 14.08.2025 подрядчику в срок до 15.09.2025 надлежит выполнить работы по удалению погибших (засохших) зеленых насаждений и посадке новых кустарников.

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС проводится претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотров недостатков в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает, что визуально на момент проведения осмотра 07.08.2025 общественная территория, расположенная в районе многоквартирного дома № 23 по проспекту Труда, в части озеленения не соответствует характеристикам, предусмотренным техническим заданием к муниципальному контракту № 033-24-КЖКХ: количество кустов кизильника составляет 262 штуки, из них 37 зеленых насаждений не прижились, и частично не отвечает принципам благоустроенной территории.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию общественной территории у дома № 23 по проспекту Труда в городе Северодвинске Архангельской области в 2024-2025 годах осуществлялась в рамках муниципальных контрактов № 216-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 094-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не

направлялись.

В соответствии с разделом 3.1 Правил № 153 содержание деревьев и кустарников включает в себя полив, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

5. Муниципальный контракт № 340-23-КЖКХ от 29.01.2024 на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог в городе Северодвинске Архангельской области, (включающей в себя озеленение территорий) (далее – МК № 340-23-КЖКХ), заключен между Комитетом, ЖКХ, ТиС (Заказчик) и ООО «Севзапдорстрой» (Подрядчик).

Разделом 2 МК № 340-23-КЖКХ предусмотрено 3 (три) отдельных этапа его исполнения:

- текущий ремонт автомобильной дороги по улице Лебедева (четная сторона) на участке от ул. Юбилейной до ул. Кирилкина (далее – улица Лебедева);
- текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Октябрьской на участке от ул. Логинова до ул. Ричарда Ченслера (далее – улица октябрьская);
- текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Первомайской на участке от ул. Пионерской до просп. Труда (далее – улица Первомайская).

5.1. В рамках выполнения первого этапа исполнения МК № 340-23-КЖКХ Подрядчиком проведен текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Лебедева (акт о приемке выполненных работ № 1 от 23.08.2024).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке зеленых насаждений проведен осмотр территории в части восстановления газона засевом трав по слою растительного грунта средней толщиной 20 см, о чем составлен акт осмотра № 130/2024 от 06.09.2024 (Приложение № 8 к настоящему заключению).

В результате осмотра установлено.

Газон спланирован, на нескольких участках трава растет неравномерно, с проплешинами, в основном присутствует сорная трава. Имеются участки, где трава полностью отсутствует.

5.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр автомобильной дороги по улице Лебедева в части восстановления газона, о чем составлены акты осмотров № 5/2025 от 15.07.2025, № 16/2025 от 14.08.2025 (Приложение № 9 к настоящему заключению). По результатам осмотров от 15.07.2025, от 14.08.2025 установлено, что растительный грунт для засева трав на части газона отсутствует (газон напротив дома 16 по улице Лебедева, газон напротив дома 21 по улице Юбилейной). Есть участки, где трава полностью отсутствует. На нескольких участках трава растет неравномерно, с проплешинами. В основном присутствует сорная трава.

На участке с частично уложенным растительным грунтом в 2025 году неравномерные всходы травы.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию автомобильной дороги по улице Лебедева в 2024-2025 годах осуществлялась в рамках муниципальных контрактов № 215-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 092-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.2 Правил № 153 правильное содержание газонов заключается в том числе в аэрации, обрезке бровок, землевании, борьбе с сорняками, подкормках, поливе, удалении опавших листьев осенью и ремонт.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

В рамках муниципальных контрактов № 215-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 092-25-КЖКХ от 25.07.2025 в августе 2025 года выполнены разовые работы по поливу кустарников по заявке Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5373 от 01.08.2025) в рамках непредвиденных затрат.

5.3. В рамках выполнения второго этапа исполнения МК № 340-23-КЖКХ Подрядчиком проведен текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Октябрьская (акт о приемке выполненных работ № 2-340-23-КЖКХ от 27.09.2024).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке зеленых насаждений проведен осмотр территории в части восстановления газона засевом трав по слою растительного грунта средней толщиной 20 см, о чем составлен акт осмотра № 137/2024 от 10.06.2024 (Приложение № 10 к настоящему заключению).

В результате осмотра установлено.

Газоны вдоль автомобильной дороги восстановлены, засев трав по слою растительного грунта средней толщиной 20 см с предварительной планировкой площадей вручную произведен. Середина газонного участка укрыта спанбондом (более 50% площади всех газонов). На участке газона, расположенного напротив дома 59 по ул. Октябрьской, всхожесть травянистого покрова неравномерна, имеются пустые места. Зафиксирован факт повреждения деревьев: обломаны ветви, наличие расколов и трещин, стесана кора на стволах деревьев, спил стволов у многоствольного дерева. Наличие сухих и желтых листьев на кронах у подавляющего большинства деревьев, обильное сбрасывание листвы с поверхности кроны свидетельствует о повреждении корневой системы зеленых насаждений при выполнении работ по восстановлению газонов механизированном способом.

5.4. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр автомобильной дороги по улице Октябрьской в части восстановления газона, о чем составлен акт осмотра № 18/2025 от 22.08.2025 (Приложение № 11 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено.

Газон равномерный. Травяной покров имеет зеленый цвет. На газоне напротив МАОУ «СОШ № 19» растительный грунт для засева трав на части газона отсутствует, трава растет неравномерно, с проплешинами. Наблюдается вытоптанность почвы, что не способствует всходу семян трав газона.

В соответствии с пунктом 7.1.9 муниципального контракта № 340-23-КЖКХ от 29.01.2024 гарантийный срок на результаты работ по устройству (восстановлению) газонов устанавливается на 1 (один) год.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/554 от 15.08.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов по исполнению гарантийных обязательств.

Комитет ЖКХ, ТиС сообщает (исх. № 03-01-16/5872 от 20.08.2025), что при комиссионном осмотре автомобильных дорог по ул. Лебедева и Октябрьской сотрудниками комитета ЖКХ, ТиС и представителями подрядчика установлено, в том числе, что на всем протяжении отсутствует всхожесть газонов, о чем составлены акты (перечни замечаний) от 23.04.2025, 24.04.2025 с установлением срока устранения нарушений – 20.06.2025.

Однако, на момент осмотров газонов сотрудником Контрольно-счетной палаты Северодвинска (15.07.2025, 14.08.2025, 22.08.2025) нарушения не устранены. Исковое заявление об уплате Подрядчиком денежной суммы в связи с выполнением гарантийных работ не в полном объеме, не направлялось.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков в рамках гарантийных обязательств по первому этапу муниципального контракта № 340-23-КЖКХ ведется ненадлежащим образом: проводимые мероприятия не привели к желаемому результату: на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия газоны вдоль автомобильных дорог по улицам Лебедева и Октябрьской не соответствуют условиям контракта и техническому заданию к нему в части состояния зеленых насаждений и не отвечают принципам благоустроенной территории. Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения данного муниципального контракта не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию автомобильной дороги по улице Октябрьской в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципальных контрактов № 207-24-КЖКХ от 23.08.2024, № 093-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.2 Правил № 153 правильное содержание газонов заключается в том числе в аэрации, обрезке бровок, землевании, борьбе с сорняками, подкормках, поливе, удалении опавших листьев осенью и ремонт.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

5.5. В рамках выполнения третьего этапа исполнения МК № 340-23-КЖКХ Подрядчиком проведен текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Первомайская, в том числе работы по посадке деревьев - лип разнолистных высотой 2,0-3,0 м в количестве 572 шт., на общую сумму 3 680 470,80 руб., а также восстановление газона засевом трав (акт о приеме выполненных работ № 3.1-340-23-КЖКХ от 27.11.2024 подписан 05.12.2024).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке зеленых насаждений Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведен осмотр территории, о чем составлен акт осмотра № 132/2024 от 06.09.2024 (Приложение № 12 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что работы по компенсационной посадке в установленный МК № 340-23-КЖКХ срок – 30.08.2024, не выполнены, в связи с чем проверить восстановление газона, а также соответствие фактически высаженных деревьев на объекте «Автомобильная дорога по улице Первомайская от ул. Пионерской до проспекта

Труда» техническому заданию к МК № 340-23-КЖКХ не представлялось возможным в связи с окончанием сроков контрольного мероприятия.

5.6. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр зеленых насаждений, о чем составлен акт осмотра № 14/2025 от 12.08.2025 (Приложение № 13 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что на объекте «Автомобильная дорога по улице Первомайская от ул. Пионерской до проспекта Труда»:

- газон равномерный. Травяной покров имеет зеленый цвет;
- высажена 61 береза.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Комитетом ЖКХ, ТиС осуществлена приемка выполненных работ по компенсационной посадке деревьев, не соответствующих условиям МК № 340-23-КЖКХ.

За приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.6.1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены работы по компенсационной посадке лип разнолистных высотой 2,0-3,0 м в количестве 572 шт., на общую сумму 3 680 470,80 руб. фактически невыполненные.

Принятие и оплата Комитетом ЖКХ, ТиС фактически невыполненных работ свидетельствует о нецелевом расходовании средств местного бюджета.

В силу статьи 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных средств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ обеспечение целевого характера использования бюджетных ассигнований является бюджетным полномочием казенного учреждения как получателя бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с подрядчиком в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- 1) приемку выполненной работы (ее результатов);
- 2) оплату заказчиком подрядчику выполненной работы (ее результатов).

Пунктами 3.7., 3.7.3. МК № 340-23-КЖКХ установлено, что выполненные работы

оплачиваются согласно утвержденным лимитам бюджетных обязательств в пределах цены контракта и в пределах цены каждого этапа исполнения контракта: заказчик обязан оплачивать результаты фактически выполненных по контракту и принятых работ в размерах, установленных контрактом, с учетом графика выполнения работ (отдельных этапов исполнения контракта).

Таким образом, в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК № 340-23-КЖКХ Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены объемы работ на сумму 3 680 470,80 руб. фактически невыполненные, в связи с чем усматриваются признаки нецелевого характера расходования бюджетных средств.

В части несоответствия количества и наименования фактически высаженных зеленых насаждений техническому заданию, акту приемки выполненных работ № 3.1-340-23-КЖКХ от 10.10.2024 по МК № 340-23-КЖКХ Комитетом ЖКХ, ТиС, Отделом экологии и природопользования Администрации Северодвинска (далее – ОЭиП) представлены следующие пояснения:

1) Компенсационная посадка, предусмотренная условиями муниципального контракта № 340-23-КЖКХ, произведена подрядчиком на нескольких территориях города Северодвинска в количестве 572 зеленых насаждений, а именно:

- улица Первомайская - береза в количестве 57 шт.;
- улица Ленина – липы в количестве 23 шт.;
- проспект Труда – береза в количестве 6 шт.;
- улица Серго Орджоникидзе - береза в количестве 2 шт.;
- улица Карла Маркса - береза в количестве 45 шт.;
- улица Ломоносова - береза в количестве 30 шт.;
- улица Коновалова - береза в количестве 38 шт.;
- проспект Морской - береза в количестве 300 шт.;
- улица Малая Кудьма - береза в количестве 5 шт.;
- улица Лебедева - береза в количестве 12 шт.;
- улица Юбилейная - береза в количестве 10 шт.;
- пересечение ул. Лебедева и проспекта Победы - береза в количестве 44 шт.

Компенсационная посадка произведена в соответствии с разрешениями ОЭиП, не являющегося стороной муниципального контракта № 340-23-КЖКХ, без согласования с Комитетом ЖКХ, ТиС: Подрядчиком направлен запрос в ОЭиП (исх. № 348-ПТО от 26.07.2024, № 398-ПТО от 15.08.2024) о выделении мест посадки, ОЭиП выдано разрешение на проведение компенсационных посадок в количестве 572 зеленых насаждений по вышеуказанным адресам без согласования Комитета ЖКХ, ТиС, являющегося Заказчиком по МК № 340-23-КЖКХ, (исх. № 08-01-09/1298 от 21.08.2024, № 08-01-09/1526 от 23.09.2024, № 08-01-09/1583 от 01.10.2024, № 08-01-09/1641 от 09.10.2024).

2) В связи с невозможностью своевременной поставки лип высотой 2,0-3,0 метра в количестве 558 единиц Подрядчиком в адрес Комитета ЖКХ, ТиС направлено предложение по замене наименования и количества зеленых насаждений: липа разнолистная высотой 2,0-3,0 метра – 23 штуки, береза бородавчатая высотой 1,5-2,0 метра – 549 штук (исх. № 395-ПТО от 15.08.2024). Замена и увеличение количества зеленых насаждений согласована Комитетом ЖКХ, ТиС без увеличения стоимости муниципального контракта № 340-23-КЖКХ (№ 03-01-16/5380 от 27.08.2024), о чем заключено дополнительное соглашение № 6 от 28.11.2024 к муниципальному контракту № 340-23-КЖКХ.

Пунктом 1.3 дополнительного соглашения № 6 к МК № 340-23-КЖКХ предусмотрена компенсационная посадка липы с шагом 5 м в количестве 572 штук при выполнении 3 этапа: «Работы по текущему ремонту автомобильной дороги по ул. Первомайской в городе Северодвинске на участке от ул. Пионерской до просп. Труда».

5.6.2. В соответствии с пунктом 7.1.10 МК № 340-23-КЖКХ гарантийные сроки на другие виды работ и иное устанавливаемое оборудование (работы по озеленению) составляют 2 (два) года с даты подписания акта приемки работ. Разделом 7 муниципального контракта № 340-23-КЖКХ предусмотрена ответственность Подрядчика за недостатки (дефекты) работ, обнаруженные в период гарантийных сроков, и их устранение собственными силами и за свой счет.

По результатам осмотра 12.08.2025 установлено, что на объекте «Автомобильная дорога по улице Первомайская от ул. Пионерской до проспекта Труда» высажена 61 береза, из них 31 дерево не прижилось, 8 зеленых насаждений имеют признаки увядания.

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5894 от 21.08.2025), Комитетом ЖКХ, ТиС направлен запрос в ОЭиП на предоставление компетентной информации о приживаемости компенсационных посадок, выполненных при реализации работ по муниципальному контракту № 340-23-КЖКХ, (03-01-16/2179 от 27.06.2025) с целью последующей отработки с Подрядчиком в части исполнения гарантийных обязательств.

В соответствии с пунктом 3.17 Положения об Отделе экологии и природопользования Администрации Северодвинска, утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 17.01.2018 № 10-ра, контроль за приживаемостью зеленых насаждений на территории Северодвинска осуществляет ОЭиП. Специалистами ОЭиП проведены осмотры зеленых насаждений – компенсационных посадок, высаженных в рамках выполнения работ по муниципальному контракту № 340-23-КЖКХ, по результатам которых составлены акта осмотра зеленых насаждений и установлено, что из 572 деревьев 256 деревьев не прижились (засохли):

- акт осмотра № Т-86 от 03.09.2025;
- акт осмотра № Т-84 от 27.08.2025.

На основании актов осмотра ОЭиП Комитетом ЖКХ, ТиС в адрес подрядчика – ООО «Севзапдорстрой» направлено письмо об устранении выявленных недостатков: замена засохших зеленых насаждений на здоровые саженцы в срок до 10.10.2025 в рамках исполнения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 340-23-КЖКХ (исх. № 03-01-16/6332 от 10.09.2025).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС проводится работа в части гарантийных обязательств по МК № 340-23-КЖКХ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает, что визуально на момент проведения осмотра 12.08.2025 объект «Автомобильная дорога по улице Первомайская от ул. Пионерской до проспекта Труда», в части озеленения не соответствует характеристикам, предусмотренным техническим заданием к муниципальному контракту № 340-23-КЖКХ и не отвечает принципам благоустроенной территории.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию автомобильной дороги по улице Первомайской в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципальных контрактов № 216-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 094-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.2 Правил № 153 правильное содержание газонов заключается в том числе в аэрации, обрезке бровок, землевании, борьбе с сорняками, подкормках, поливе, удалении опавших листьев осенью и ремонт.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

6. Муниципальный контракт № 145-24-КЖКХ от 17.06.2024 на выполнение работ по устройству и содержанию цветников, посадке зеленых насаждений и восстановлению газонов на территориях общего пользования города Северодвинска (далее – МК № 145-24-КЖКХ) заключен между Комитетом ЖКХ, ТиС (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Слесаревым Анатолием Алексеевичем (Подрядчик).

6.1. В рамках выполнения МК № 145-24-КЖКХ Подрядчиком проведены работы (акт о приемке выполненных работ № 2 от 01.08.2024 подписан 07.08.2024):

- по устройству газона из готовых рулонных заготовок: внесение растительной земли, трамбование с разравниванием, подкормка удобрением, раскладка готовых газонов в рулоне, прикатывание катками, полив, уборка мусора (500 м²) на сумму 612 123,75 руб.;
- устройство цветников из многолетников: подготовка почвы, внесение удобрений, посадка цветов 16 шт. на м², полив на сумму 52 347,72 руб.;
- посадка зеленых насаждений: подготовка стандартных посадочных мест с добавлением растительного грунта, посадка деревьев или кустарников с комом земли размером 0,3 х 0,3 м, высота растения 0,8 – 1,5 м – ива плетеная 2 шт. на сумму 19 431,84 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году в целях определения фактического объема выполненных работ по устройству и содержанию цветников, посадке зеленых насаждений и восстановлению газонов Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведены осмотры территорий о чем составлены акты осмотров № 131/2024 от 09.09.2024, № 136/2024 от 10.09.2024, № 153/2024 от 16.09.2024, № 170/2024 от 14.11.2024 (Приложение № 14 к настоящему заключению).

По результатам осмотров в 2024 году установлено:

- рулонный газон в зеленой зоне на пересечении улицы Карла Маркса и проспекта Труда уложен по периметру в 2023 году, в центре в 2024 году. По краю газон неравномерный, с зазорами. В центре травяной покров имеет зеленый цвет с признаками желтения, соответствующий климатическим условиям. Травяной покров по периметру высохший, имеет соломенный цвет, что свидетельствует о нехватке влаги и/или питательных веществ. Признаков полива газона не наблюдается. Отмечается отсутствие ухода за газоном;

- цветник в Приморском парке устроен в форме двух полукругов общей площадью 32,7 кв. м. В цветнике высажены многолетники: розы, пионы и кизильник блестящий, являющийся кустарником. Всего в данном цветнике находится 77 штук зеленых насаждений.

В центре полукругов высажена ива плетеная в количестве 2-х штук.

В соответствии с пунктом 2 заявки № 2 от 28.06.2024 предусмотрена посадка цветов 16 шт. на кв. м. Площадь выполнения работ составляет 10 кв. м., то есть, необходимо высадить 160 штук многолетних цветов.

Комитет ЖКХ, ТиС в ответе на запрос сообщает, что им принято решение о посадке следующих видов цветов: розы, пионы и кизильник блестящий (исх. № 03-01-16/7779 от 21.11.2024).

Розы и кизильник блестящий являются кустарниками. Кизильник высаживается, в основном, для создания живых изгородей. Следовательно, количество и параметры фактически высаженных зеленых насаждений не соответствуют количеству и параметрам, установленным техническим заданием к муниципальному контракту 145-24-КЖКХ.

Таким образом, Подрядчиком не соблюдены условия исполнения контракта, а именно: в цветнике из многолетников вместо цветов высажены кустарники, количеством меньшим, чем заявлено техническим заданием.

6.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведен осмотр территорий в части выполнения гарантийных обязательств в рамках исполнения муниципального контракта № 145-24-КЖКХ, о чем составлены акты осмотров № 3/2025, 8/2025 от 15.07.2025, № 17/2025 от 19.08.2025 (Приложение № 15 к настоящему заключению).

По результатам осмотра газона в зеленой зоне на пересечении улицы Карла Маркса и проспекта Труда из готовых рулонных заготовок 15.07.2025 установлено, что травяной покров уложенного рулонного газона (по периметру в 2023 году, в центре в 2024 году) по всему периметру ровный, имеет зеленый цвет.

По результатам осмотров от 15.07.2025, от 19.08.2025 установлено, что в цветнике в Приморском парке высажены многолетники: пионы, а также розы и кизильник блестящий, являющиеся кустарниками. Всего в данном цветнике находится 77 штук многолетних зеленых насаждений: розы – 16 шт., пионы – 14 шт., кизильник блестящий – 47 шт. Пионы не цветут. На кустах роз единичные соцветия.

В текущем году в цветнике высажены однолетние бархатцы.

В центре полукругов высажена ива плетеная в количестве 2-х штук, имеется много новой поросли, для придания формы обрезка не проводилась.

В соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта № 145-24-КЖКХ от 17.06.2024 подрядчик устанавливает гарантию качества и надежности результатов выполненных работ качества на устройство рулонного газона, посев партерных и обыкновенных газонов, посадку зеленых насаждений (деревьев, кустарников) – сроком на 12 (двенадцать) месяцев.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/562 от 22.08.2025) в адрес Комитета ЖКХ, ТиС о предоставлении информации и документов по исполнению гарантийных обязательств.

Согласно информации, представленной Комитетом ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/5991 от 27.08.2025):

- в рамках исполнения гарантийных обязательств по качеству состояния цветника проведены визуальные осмотры цветника с фотофиксацией от 16.07.2025 и от 11.08.2025;

- цветники находятся в хорошем вегетативном развитии: розы цвели весь период, кустовая роза продолжает цвести, пионы цветут на 3-4 год после посадки в грунт, ива плетеная не имеет поросли, в нижней части ствола образованы многочисленные хорошо развитые ветви. Ива не требует в настоящее время обрезки, формирование дерева происходит естественным образом;

- в соответствии с заключением от 11.08.2025 гарантийные обязательства со стороны подрядчика – ИП Слесарева А.А. считать исполненными.

Однако, в соответствии с техническим заданием к МК № 145-24-КЖКХ, заявкой № 2 от 28.06.2024 на выполнение работ предусмотрено устройство цветников из многолетников в Приморском парке из расчета цветов 16 штук на м², площадью работ 10 м². Таким образом, в цветнике из многолетников должно быть посажено 160 штук многолетних цветов.

При осмотрах цветника из многолетников в 2024 и 2025 годах установлено всего 77 штук зеленых насаждений, из них розы – 16 шт., пионы – 14 шт., кизильник блестящий – 47 шт.

Таким образом, высадка однолетних и многолетних цветов в одном цветнике в Приморском парке, на котором ранее уже были высажены многолетние цветы, является неэффективным расходованием бюджетных средств.

В соответствии с разделом 3.2 Правил № 153 правильное содержание газонов заключается в том числе в аэрации, обрезке бровок, землевании, борьбе с сорняками, подкормках, поливе, удалении опавших листьев осенью и ремонт.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием, заявками на выполнение работ по устройству и содержанию цветников, посадке зеленых насаждений и восстановлению газона на территориях общего пользования в городе Северодвинске (муниципальный контракт от 27.05.2025 № 073-25-КЖКХ) не предусмотрены, работы по содержанию и уходу за ивами плетеными, высаженными в 2024 году, не проводились (ответ Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 18.09.2025 на запрос Контрольно-счетной палаты Северодвинска).

6.2.1. В ходе контрольного мероприятия в 2024 году, экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены работы по устройству цветников из многолетников в количестве 160 штук на общую сумму 52 347,72 руб. фактически выполненные частично.

Заявка на выполнение работ	Объем выполненных работ (количество посаженных многолетников)			Стоимость выполненных работ, руб.		
	по данным Комитета ЖКХ, ТиС	по данным проверки	расхождение, +/-	по данным Комитета ЖКХ, ТиС	по данным проверки	расхождение, +/-
№ 2 от 28.06.2024	160	77	- 83	52 347,72	25 192,34	- 27 155,38

Принятие и оплата Комитетом ЖКХ, ТиС выполненных работ не в полном объеме свидетельствует о нецелевом расходовании средств местного бюджета.

В силу статьи 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных средств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ обеспечение целевого характера использования бюджетных ассигнований является бюджетным полномочием казенного учреждения как получателя бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с подрядчиком в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- 1) приемку выполненной работы (ее результатов);
- 2) оплату заказчиком подрядчику выполненной работы (ее результатов).

Таким образом, в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК № 145-24-КЖКХ Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены объемы работ на сумму 27 155,38 руб. фактически невыполненные, в связи с чем усматриваются признаки нецелевого характера расходования бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 723 гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые

делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика:

- безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- соразмерного уменьшения установленной за работу цены;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (статья 397).

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 723 ГК РФ, части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 5 МК № 145-24-КЖКХ Заказчиком не выявлены конкретные недостатки работ и не отражены в акте выполненных работ; акт о приемке выполненных работ подписан, работы, выполненные не в соответствии с техническим заданием, оплачены в полном объеме, при этом не истребованы по своему выбору:

- безвозмездное устранение недостатков в разумный срок;
- соразмерное уменьшение стоимости выполненных работ;
- возмещение понесенных им расходов по выполнению работ третьими лицами.

За приемку выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия ее условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено исполнителем и привело к уменьшению объема выполняемых работ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, Комитетом ЖКХ, ТиС не проводилась претензионная работа по устранению выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 145-24-КЖКХ. Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения данного муниципального контракта не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

III. Анализ устранения нарушений, проведения претензионной работы по гарантийным обязательствам УГиЗО. Оценка состояния зеленых насаждений.

Постпроверочный контроль по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в рамках единого Общероссийского мероприятия «Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов», в части содержания газонов, цветников из многолетников, озеленения территорий проведен в рамках исполнения следующих муниципальных контрактов, заказчиком которых является УГиЗО:

№ п/п	№, дата муниципального контракта	Стоимость муниципального контракта, руб.	Стоимость фактически выполненных, принятых и оплаченных работ по озеленению, руб.
1	053-23-УГиЗО от 12.04.2023	91 393 951,35	4 057 247,13
2	213-22-УГиЗО от 07.10.2022	706 428 689,83	5 254 094,68
3	174-23-УГиЗО от 07.08.2023	105 723 870,00	1 679 794,14
4	342-23-УГиЗО от 22.01.2024	8 731 292,00	568 141,03
Итого		912 277 803,18	11 559 276,98

1. Муниципальный контракт № 053-23-УГиЗО от 12.04.2023 на выполнение работ по благоустройству территории, расположенной по проспекту Труда от улицы Первомайской до улицы Карла Маркса в городе Северодвинске Архангельской области, с установкой стелы «Город трудовой доблести» (далее – МК № 053-23-УГиЗО) заключен между Администрацией Северодвинска (Заказчик) и ООО «Альта-Строй» (Подрядчик).

1.1. В рамках выполнения МК № 053-23-УГиЗО Подрядчиком проведены работы по валке 23 деревьев и корчевке 27 пней твердых пород на сумму 332 999,55 руб. и оплачены в полном объеме (акт о приемке выполненных работ № 35 от 07.08.2023 подписан Заказчиком 07.08.2023). Следовательно, мероприятия по компенсационным посадкам требовалось провести в срок до 07.08.2024.

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году установлено, что мероприятия по компенсационным посадкам 46 деревьев местных пород или 46 погонных метров кустарника Администрацией Северодвинска не проведены.

1.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/518 от 21.07.2025) в адрес УГиЗО о предоставлении информации и документов о проведенных компенсационных посадках.

Согласно информации, представленной УГиЗО (исх. от 24.07.2025 № 04-01-08/5950):

- в соответствии с проектной документацией по благоустройству территории, расположенной по проспекту Труда от ул. Первомайской до ул. Карла Маркса с установкой стелы «Город трудовой доблести» предусмотрена вырубка зеленых насаждений и посадка кустарников;

- в связи с ограниченностью финансирования в 2023 году была реализована часть проекта с установкой стелы и благоустройством части прилегающей территории, в рамках которого произведена ликвидация 8 тополей, 4 берез и 11 кустов акации. Посадка кустарников предусмотрена в объемах работ по завершению благоустройства территории, расположенной по проспекту Труда от улицы Первомайской до улицы Карла Маркса;

- в связи с дефицитом местного бюджета реализация проекта благоустройства территории, в том числе посадка зеленых насаждений, в настоящее время не представляется возможным.

Таким образом, работы по компенсационным посадкам 46 деревьев местных пород или 46 погонных метров кустарника не проведены, в связи с тем, что дальнейшая реализация проекта в части благоустройства территории, в том числе и озеленение до настоящего времени не осуществлена.

Следовательно, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения данного муниципального контракта не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

2. Муниципальный контракт № 213-22-УГиЗО от 07.10.2022 на выполнение полного комплекса работ по строительству автомобильной дороги по улице Крымской от улицы Карла Маркса до ГСК «Машиностроитель-1» в городе Северодвинске и автомобильной дороги по улице Северо-западной от улицы Крымской до бульвара Строителей в городе Северодвинске (далее – МК № 213-22-УГиЗО, Объект) заключен между Администрацией Северодвинска (Заказчик) и ООО «Севзапдорстрой» (Подрядчик).

2.1. В рамках выполнения МК № 213-22-УГиЗО Подрядчиком выполнены работы, в том числе по посадке саженцев берез в количестве 117 штук. (акт о приемке выполненных работ № 11 от 16.11.2023 подписан Заказчиком 16.11.2023).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке деревьев и кустарников проведен осмотр зеленых насаждений, о чем составлен акт осмотра территории № 86/2024 от 22.07.2024 (Приложение № 16 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено: по улице Николая Орлова высажено 226 берез, из них 100 не прижились, 126 имеет небольшое количество листьев.

Согласно информации УГиЗО (исх. от 19.11.2024 № 04-01-08/10372) в Правовое управление Администрации Северодвинска направлены документы для подготовки искового требования в суд о принуждении ООО «Севзапдорстрой» к выполнению работ в рамках гарантийных обязательств:

- посадка саженцев берез высотой 3-4 м в соответствии с проектной документацией (исх. № 04-01-08/9657 от 29.10.2024);

- обеспечить приживаемость саженцев берез в количестве 117 штук высотой 3-4 м (исх. № 04-01-08/10340 от 18.11.2024).

2.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств проведен осмотр, о чем составлен акт осмотра № 9-2025 от 16.07.2025 (Приложение № 17 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что на ул. Николая Орлова не прижилось (погибло) 100 берез.

В соответствии с пунктом 5.1 МК № 213-22-УГиЗО Подрядчик устанавливает гарантию качества и надежности результатов выполненных по контракту иных работ, материалов, оборудования – 5 лет.

В соответствии с пунктами 5.3, 5.4 МК № 213-22-УГиЗО Подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты) работ, обнаруженные в период гарантийного срока, и устраняет недостатки (дефекты) работ, выявленные в течение гарантийного срока, собственными силами. Гарантийный срок по посадке деревьев – 5 лет.

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/518 от 21.07.2025) в адрес УГиЗО о предоставлении информации и документов о проведенной претензионной работе в отношении подрядчиков и исполнении подрядчиками гарантийных обязательств в части работ по посадке деревьев, а также о проведенных компенсационных посадках.

Согласно информации, направленной УГиЗО (исх. 04-01/08/5950 от 24.07.2025):

- в соответствии с условиями МК № 213-22-УГиЗО при строительстве Объекта подрядной организацией выполнены работы по посадке 117 саженцев деревьев (берез);

- согласно акту осмотра территории по ул. Николая Орлова № Т-159 от 14.11.2024 выявлено, что по ул. Николая Орлова растет 239 берез, из них 141 береза высотой 3 м.;

- в соответствии с условиями МК № 213-22-УГиЗО при строительстве Объекта подрядной организацией выполнены работы по ликвидации 1363 деревьев (береза, осина), санитарной рубке 1957 шт. кустарника, проведение компенсационных посадок не предусматривалось;

Кроме того, УГиЗО сообщило, что в целях освидетельствования и учета посаженных зеленых насаждений с установлением неприжившихся и утраченных зеленых насаждений будет выполнен осмотр зеленых насаждений на данном объекте. При условии установления неприжившихся и утраченных зеленых насаждений в адрес подрядной организации будет направлена претензия об устранении замечаний в рамках гарантийных обязательств.

В результате на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия территория по ул. Николая Орлова не соответствует проектной документации и условиям МК № 213-22-УГиЗО в части состояния зеленых насаждений. Цель озеленения в рамках благоустройства территории и созданию ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха не достигнута.

В соответствии со статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, расходование бюджетных средств на посадку деревьев является неэффективным.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию автомобильной дороги по улице Крымской и улице Северо-Западная в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципальных контрактов № 216-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 094-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.1 Правила № 153 содержание деревьев и кустарников включает в себя полив, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание автодороги по улицам Крымская и Северо-Западная не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

3. Муниципальный контракт № 174-23-УГиЗО от 07.08.2023 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги по проспекту Победы на участке от улицы Кирилкина до проспекта Морского в городе Северодвинске, 2 этап (далее – МК № 174-23-УГиЗО) заключен между Администрацией Северодвинска (Заказчик) и ООО «АВТОДОРОГИ» (Подрядчик).

3.1. В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к МК № 174-23-УГиЗО от 07.08.2023) предусмотрена посадка кустарника жимолости в количестве 519 штук и посадка саженцев березы бородавчатой в количестве 68 штук. Срок исполнения работ по муниципальному контракту с учетом дополнительных соглашений 30.01.2025.

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по посадке деревьев и кустарников проведен осмотр территорий, о чем составлен акта осмотра № 171/2024 от 15.11.2024 (Приложение № 18 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено: вдоль автомобильной дороги по проспекту Победы на участке от улицы Кирилкина до проспекта Морского в городе Северодвинске высажено кустарника жимолости в количестве 519 штук и саженцев березы бородавчатой в

количестве 68 штук, что соответствует условиям Муниципального контракта № 174-23-УГиЗО от 07.08.2023.

При этом на момент проведения контрольного мероприятия в 2024 году работы по посадке деревьев и кустарников Заказчиком не принимались.

3.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска проведен осмотр автомобильной дороги по проспекту Победы на участке от улицы Кирилкина до проспекта Морского в городе Северодвинске, о чем составлен акт осмотра № 10-2025 от 16.07.2025 (Приложение № 19 к настоящему заключению).

По результатам осмотра установлено, что не прижилось (погибло) 35 берез из 68.

Согласно информации УГиЗО (исх. 04-01/08/5950 от 24.07.2025) в целях освидетельствования и учета посаженных зеленых насаждений с установлением неприжившихся и утраченных зеленых насаждений будет выполнен осмотр зеленых насаждений на данном объекте. При условии установления неприжившихся и утраченных зеленых насаждений в адрес подрядной организации будет направлена претензия об устранении замечаний в рамках гарантийных обязательств.

В результате на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия территория по проспекту Победы на участке от улицы Кирилкина до проспекта Морского не соответствует проектной документации и условиям МК № 174-23-УГиЗО в части состояния зеленых насаждений. Цель озеленения в рамках благоустройства территории и созданию ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха не достигнута.

В соответствии со статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, расходование бюджетных средств на посадку деревьев является неэффективным.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию автомобильной дороги по проспекту Победы в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципальных контрактов № 215-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 092-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.1 Правил № 153 содержание деревьев и кустарников включает в себя полив, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание автодороги по проспекту Победы не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

4. Муниципальный контракт № 342-23-УГиЗО от 22.01.2024 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Пешеходный переход через железнодорожные пути в районе проспекта Труда в городе Северодвинске» (далее – МК № 342-23-УГиЗО, Объект), в том числе восстановление газона засевом трав по слою растительного грунта средней толщиной 20 см механизированным способом заключен между Администрацией Северодвинска (Заказчик) и ООО РСК «Вира» (Подрядчик).

4.1. В рамках выполнения МК № 342-23-УГиЗО Подрядчиком выполнены работы по строительству объекта капитального строительства «Пешеходный переход через

железнодорожные пути в районе проспекта Труда в городе Северодвинске» (акт о приемке выполненных работ № 1 от 18.07.2024 подписан Заказчиком 25.07.2024).

В ходе проведения контрольного мероприятия в 2024 году Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения фактического объема выполненных работ по восстановлению газона проведен осмотр территорий, о чем составлен акт осмотра № 129/2024 от 06.09.2024 (Приложение № 20 к настоящему заключению).

В результате осмотра установлено:

Газон спланирован, на нескольких участках трава растет неравномерно, с проплешинами, в основном присутствует сорная трава. Имеются участки, где трава полностью отсутствует.

4.2. В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Северодвинска в целях определения выполнения гарантийных обязательств по восстановлению газона засевом трав проведены осмотры Объекта, о чем составлены акты осмотра № 4/2025 от 15.07.2025, № 15/2025 от 12.08.2025 (Приложение № 21 к настоящему заключению).

По результатам осмотров установлено, что растительный грунт для засева трав на части газона отсутствует (в основном на промежутке от железной дороги до улицы Юбилейной). Имеются участки, где трава полностью отсутствует. На нескольких участках трава растет неравномерно, с проплешинами. В основном присутствует сорная трава.

На участке с частично уложенным растительным грунтом в 2025 году неравномерные всходы травы.

В соответствии с пунктом 5.1 муниципального контракта № 342-23-УГиЗО от 22.01.2024 гарантийный срок на результат работ устанавливается сроком на 5 (пять) лет.

В соответствии с пунктом 5.2 МК № 342-23-УГиЗО гарантия качества результата работ, предусмотренного контрактом, распространяется на все, составляющее результат работ.

В соответствии с приложением № 1 к дополнительному соглашению № 3 от 11.07.2024 к МК № 342-23-УГиЗО объем работ по восстановлению газона засевом трав по слою растительного грунта средней толщиной 20 см механизированным способом составляет 486,4647 м².

Контрольно-счетной палатой Северодвинска направлен запрос (исх. № 01-04/555 от 15.08.2025) о предоставлении информации и документов по исполнению гарантийных обязательств.

В ответ на запрос УГиЗО направило (исх. № 04-01-08/7079 от 22.08.2025) следующие документы:

- акт осмотра по вопросам исполнения гарантийных обязательств № 1 от 08.06.2025. Осмотр проведен главным специалистом УГиЗО. В результате осмотра установлено: неравномерное прорастание травы, частичное отсутствие всходов семян газона;

- претензия (исх. № 01-03-14/2866 от 09.06.2025) в адрес Подрядчика с требованием выполнить подсев семян трав газона в 10-дневный срок со дня получения претензии.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что УГиЗО проводится претензионная работа по устранению выявленных в ходе осмотра недостатков в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 342-23-УГиЗО, однако проводимые мероприятия не привели к желаемому результату: на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия газоны на Объекте не соответствуют условиям контракта и техническому заданию к нему в части состояния зеленых

насаждений. Как следствие, цель озеленения в рамках благоустройства территории и создание ухоженных и привлекательных мест для жизни и отдыха в рамках исполнения данного муниципального контракта не достигнута, соответственно, расходование бюджетных средств является неэффективным.

По информации Комитета ЖКХ, ТиС (исх. № 03-01-16/6527 от 22.09.2025, 03-01-16/6659 от 25.09.2025) мероприятия по содержанию Объекта в 2024-2025 годах осуществлялись в рамках муниципальных контрактов № 215-24-КЖКХ от 09.09.2024, № 092-25-КЖКХ от 25.07.2025.

Согласно представленной информации заявки на выполнение работ по содержанию и уходу за зелеными насаждениями (полив, внесение удобрений, обработка от вредителей и т.д.) в период действия указанных муниципальных контрактов в адрес подрядчиков не направлялись.

В соответствии с разделом 3.2 Правил № 153 правильное содержание газонов заключается в том числе в аэрации, обрезке бровок, землевании, борьбе с сорняками, подкормках, поливе, удалении опавших листьев осенью и ремонт.

В нарушение вышеуказанной нормы выполнение данных работ техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территории на объекте капитального строительства «Пешеходный переход через железнодорожные пути в районе проспекта Труда в городе Северодвинске» не предусмотрено и работы фактически не выполнялись.

IV. Выводы.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Постпроверочный контроль по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в рамках единого Общероссийского мероприятия «Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов», в части содержания газонов, цветников из многолетников, озеленения территорий» установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Неэффективное расходование бюджетных средств в части посадки зеленых насаждений по муниципальным контрактам:

- № 047-23-КЖКХ от 06.04.2023;
- № 050-23-КЖКХ от 10.04.2023;
- № 125-23-КЖКХ от 27.06.2023;
- № 033-24-КЖКХ от 25.03.2024;
- № 340-23-КЖКХ от 29.01.2024;
- № 145-24-КЖКХ от 17.06.2024;
- № 053-23-УГиЗО от 12.04.2023;
- № 213-22-УГиЗО от 07.10.2022;
- № 174-23-УГиЗО от 07.08.2023;
- № 342-23-УГиЗО от 22.01.2024 (статья 34 БК РФ).

2. Комитетом ЖКХ, ТиС осуществлена приемка выполненных работ по компенсационной посадке деревьев, не соответствующих условиям МК № 340-23-КЖКХ (пункт 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Расходование органом местного самоуправления бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете:

3.1. Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены объемы работ на сумму 3 680 470,80 руб. фактически невыполненные, в связи с чем усматриваются признаки нецелевого расходования бюджетных средств (подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пункты 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условия МК № 340-23-КЖКХ).

3.2. Комитетом ЖКХ, ТиС приняты и оплачены объемы работ на сумму 27 155,38 руб. фактически невыполненные, в связи с чем усматриваются признаки нецелевого расходования бюджетных средств (подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пункты 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условия МК № 145-24-КЖКХ).

4. Комитетом ЖКХ, ТиС не выявлены конкретные недостатки работ и не отражены в акте выполненных работ; акт о приемке выполненных работ подписан, работы, выполненные не в соответствии с техническим заданием, оплачены в полном объеме, при этом не истребованы по своему выбору:

- безвозмездное устранение недостатков в разумный срок;
- соразмерное уменьшение стоимости выполненных работ;
- возмещение понесенных им расходов по выполнению работ третьими лицами (пункт 1 статьи 723 ГК РФ, часть 6 статьи 34, пункт 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, раздел 5 МК № 145-24-КЖКХ).

5. Не предусмотрено техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий и не выполнялись работы по поливу, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление при содержании деревьев и кустарников (раздел 3.1 Правил № 153).

6. Не предусмотрено техническим заданием к муниципальным контрактам на содержание территорий и не выполнялись работы по аэрации, обрезке бровок, землеванию, борьбе с сорняками, подкормках, поливе газонов (раздел 3.2 Правил № 153).

V. Контрольно-счетная палата Северодвинска по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия предлагает:

1. Осуществлять системный подход благоустройства территорий, включающий комплекс мер по планированию использования территории, разработку проектов благоустройства, контроль за выполнением работ и поддержание качества общественных пространств.

2. Комитету ЖКХ, ТиС начислить штраф за неисполнение обязательств, не имеющих стоимостного выражения, за неисполнение подрядчиком – индивидуальным предпринимателем Слесаревым Анатолием Алексеевичем – гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 145-24-КЖКХ от 17.06.2024.

3. Заказчикам при заключении контрактов на приобретение и посадку деревьев и кустарников предусматривать проведение уходовых работ за ним в течение 2-х лет после посадки. Это позволит повысить ответственность подрядчиков за качество посадочного материала и увеличить приживаемость саженцев.

Председатель

О. В. Рядовкина

Гусельникова Лариса Николаевна
 Минина Елена Владимировна
 (8184) 58-39-85
 Лахтикова Ирина Анатольевна
 Степочкина Евгения Александровна
 (8184) 58-39-84