



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД СЕВЕРОВДИНСК»

г. Северодвинск, 164501
ул. Бойчука, д. 3, оф. 411

тел./факс: (8184)58 39 82, 58 39 85
e-mail: ksp77661@yandex.ru

Заключение № 46

по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «Об утверждении перечня недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области»

08 октября 2025 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 28.11.2013 № 34, письмом Совета депутатов Северодвинска № 02-04/273 от 01.10.2025 по проекту решения Совета депутатов Северодвинска «Об утверждении перечня недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области» (далее – проект решения), внесенного Главой Северодвинска.

Проектом решения предлагается утвердить перечень недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области (далее – Перечень).

Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств местного бюджета, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета. Основными целями проведения экспертизы является определение законности расходных обязательств и доходных источников, достоверность оценки их объема. Исходя из положений проекта решения, и пояснительной записки Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Северодвинска (далее – КУМИ), принятие проекта решения не потребует выделения дополнительных средств местного бюджета. Таким образом, проведение финансово-экономической экспертизы проекта решения не требуется. Однако, положения проекта решения регулируют вопрос распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, контроль за соблюдением которого относится к полномочиям Контрольно-счетной палаты Северодвинска, в связи с чем Контрольно-счетной палатой Северодвинска рассмотрен проект решения и подготовлено настоящее заключение.

Рассмотрев проект решения, пояснительную записку КУМИ, Контрольно-счетная палата Северодвинска отмечает следующее.

1. По вопросу обоснованности разработки проекта решения.

В соответствии с нормами пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На текущую дату на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» действует нормативный правовой акт - решение Совета депутатов Северодвинска от 30.11.2006 № 151 (в редакции от 25.09.2025) «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим казну Северодвинска» (далее – Положение № 151).

Согласно пункта 8 Положения № 151 выбытие муниципального имущества из состава казны Северодвинска происходит в случаях отчуждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами Северодвинска, а в случае передачи недвижимого имущества из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области или в федеральную собственность перечень имущества, предлагаемого к передаче, утверждается решением Совета депутатов Северодвинска.

Разработка предлагаемого к рассмотрению проекта решения полностью основана на норме пункта 8 Положения № 151.

При этом частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) установлен порядок передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации (далее – порядок передачи имущества).

Данным порядком передачи имущества закреплены случаи безвозмездной передачи находящегося в муниципальной собственности имущества в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации, при этом сама передача находящегося в муниципальной собственности имущества в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации предполагает необходимость волеизъявления субъектов Российской Федерации на такую передачу, достижение договоренностей между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В случае передачи имущества из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации предложения о передаче имущества направляются уполномоченным исполнительным органам субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника имущества, органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Согласно документам, поименованным в пояснительной записке, в адрес Администрации Северодвинска поступило обращение Правительства Архангельской области по вопросу передачи полигона ТБО из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области от 06.12.2024 № 02-15/511 (вх. № 01-03-14/8446 от 06.12.2024) для дальнейшей передачи полигона ТБО АО «Архангельский экологический оператор», учредителем которого со 100-процентным участием выступает Архангельская область, в целях разработки программы повышения экологической эффективности объекта размещения отходов и получения комплексного экологического разрешения (КЭР).

Также в адрес Администрации Северодвинска министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области направлен протокол совещания по вопросу функционирования объектов размещения отходов в г. Северодвинск и г. Архангельск в 2025 году под председательством заместителя председателя Правительства Архангельской области Мураева И.Г. от 24.12.2024 № 204-П/131.

В соответствии с указанным протоколом министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области совместно с Администрацией Северодвинска поручено в срок до 20.01.2025 разработать план мероприятий по передаче из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области с дальнейшим предоставлением АО «Архангельский экологический оператор» полигона ТБО в 2025 году (далее – план мероприятий) и обеспечить его выполнение.

С проектом решения план мероприятий не представлен.

Порядком передачи имущества закреплено, что решения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. Также указанными решениями утверждаются перечни передаваемых государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных учреждений, право собственности на которые переходит к другому собственнику государственного или муниципального имущества в соответствии со статьей 300 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также иного имущества.

Согласно порядку передачи имущества, перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 13.06.2006 № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации») (далее - Постановление № 374).

Пунктом 2 Постановления № 374 установлен перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации.

Обязательств по принятию нормативного правового акта представительным органом муниципального образования в этой связи ни порядок передачи имущества, ни Постановление № 374 не содержат.

2. По существу проекта решения.

Проектом решения предлагается утвердить перечень недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области.

К передаче предлагаются следующие объекты (данные согласно выписке из ЕГРН):

№ п/п	Наименование имущества	Адрес (местоположение)	Кадастровый номер	Площадь, кв. м	Кадастровая стоимость, руб.
1	Сооружение (Полигон ТБО)	Архангельская область, городской округ «Северодвинск», город Северодвинск, в районе Грузового проезда, дом 8	29:28:000000:1651	292 399	32 096 120,68
2	Земельный участок	Российская Федерация, муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск», в районе проезда Грузовой.	29:28:109300:960	415 454+/-226	не определена

Согласно пояснительной записке, на текущий момент сооружение (Полигон ТБО) закреплено на праве хозяйственного ведения за Северодвинским муниципальным унитарным предприятием «Спецавтохозяйство» (далее – предприятие).

Сооружение (Полигон ТБО) расположено в границах земельного участка с кадастровым номером 29:28:109300:690, предоставленного Администрацией Северодвинска предприятию в аренду.

Так же отмечено, что на этапе передачи из муниципальной собственности Северодвинска в государственную собственность Архангельской области сооружение (полигон ТБО) будет изъято из хозяйственного ведения предприятия в состав казны Северодвинска.

При этом не указан способ изъятия имущества закрепленного на праве хозяйственного ведения за предприятием (ликвидация, реорганизация).

Кроме того, обращаем внимание что преамбула проекта решения содержит некорректные ссылки, а именно:

- фразу «пунктом 24 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует заменить на «пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- фразу «подпунктом 4.1.2 пункта 4.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим казну Северодвинска, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 30.11.2006 № 151» следует заменить на «подпунктом 2 пункта 8 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим казну Северодвинска, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 30.11.2006 № 151».

3. Согласно пояснительной записке, принятие проекта решения не потребует отмены иных муниципальных правовых актов Северодвинска и использования дополнительных денежных средств местного бюджета.

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата считает необходимым доработать проект в обозначенной части.

И.о. председателя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'С.Н. Гапонова', written in a cursive style.

С.Н. Гапонова